



**PYAHUKUÉRA
YKEKO**
SÁMBYHYHA
SECRETARÍA
**NACIONAL
DE LA JUVENTUD**

CARACTERIZACIÓN Y LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA LA POBLACIÓN JOVEN DEL PARAGUAY

Informe final de Consultoría

Secretaría Nacional de la Juventud

Marcelo Javier Soto Pavón, *Ministro - Secretario Ejecutivo*

José Agüero Avila, *Director de Planificación, Estadísticas e Investigación*

Silvana Arce, *Directora de Relaciones Internacionales y Cooperación Externa*

Elías Daniel Ozuna, *Jefe de Estadísticas e Investigación*

Consultor Principal

Econ. Jorge Garicoche Centurión

Por un Paraguay Limpio

Cristian Sosa Maciel, *Presidente*

Ruth Fleytas, *Coordinadora del Instituto de la Juventud*

Colaboradores para grupos focales

Eduardo Becker

Walter Sebastián Ortega

Jorge Rafael Yegros

Clara Riveros

Lorena Coronel

Con la cooperación financiera del Fondo de Población de las Naciones Unidas y la organización “Por un Paraguay limpio”



Noviembre, 2014
Asunción, Paraguay

INTRODUCCIÓN	5
POBLACIÓN JOVEN: DETERMINACIÓN DE LA EDAD	7
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN EN EL PARAGUAY	8
Evolución de la población	8
Evolución de la estructura poblacional	9
Evolución de la población joven.....	11
Población joven en la región	12
POBLACIÓN JOVEN POR DEPARTAMENTOS	14
ASPECTOS ECONÓMICOS	17
El crecimiento económico del Paraguay	17
El nivel de ingreso	18
Sectores de la actividad económica.....	19
Desempleo en la población joven.....	20
Porcentaje de ocupación, desocupación e inactividad	21
Razones de inactividad.....	22
Ocupados y no estudian	23
Niveles de pobreza	24
ASPECTOS EDUCATIVOS	27
Analfabetismo	27
Años de estudio	28
Razones por la cual los jóvenes abandonan el estudio	28
La Generación Ni Ni	29
ASPECTOS DE SALUD	32
Cuenta con seguro médico.....	32
Principales casos de enfermedades registradas en la población joven	32
Defunciones según causa de muerte.....	35
Siniestros viales.....	36
Embarazo juvenil.....	37
RELACIONES FAMILIARES	38
Jóvenes de 15 a 19 años que viven sin sus padres	38
Estado Civil de los jóvenes.....	38
PARTICIPACIÓN EN DEMOCRACIA	40
ANÁLISIS CUALITATIVO DE LA POBLACIÓN JOVEN	43
Grupo Focal con jóvenes que no trabajan y no estudian	43
Grupo Focal con jóvenes que experimentaron el embarazo juvenil.....	46
Grupo Focal con jóvenes que experimentaron la deserción (o abandono) escolar.....	48
RECOMENDACIONES PARA LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS DE JUVENTUD	51
BIBLIOGRAFÍA	55

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1: Población joven de 15 a 29 años – Año 2012	14
Cuadro 2: Población joven de 20 a 29 años – Año 2012	15
Cuadro 3: Población joven con datos de la EPH 2013.....	16
Cuadro 4: Ingreso promedio mensual en Guaraníes. Año 2013	18
Cuadro 5: Sector de la actividad económica de la población joven. Año 2013.....	19
Cuadro 6: Desempleo en la población. Año 2013.....	20
Cuadro 7: Porcentaje de ocupación, desocupación e inactivos. Año 2013	21
Cuadro 8: Razones de inactividad. Año 2013	22
Cuadro 9: Jóvenes que trabajan y no estudian. Año 2013.....	23
Cuadro 10: porcentaje de población joven pobre. Año 2013.....	25
Cuadro 11: Porcentaje de la población joven que no lee y no escribe	27
Cuadro 12: Promedio de años de estudio. Año 2013	28
Cuadro 13: Razones de abandono escolar. Año 2013	29
Cuadro 14: Jóvenes que ni estudian, ni trabajan “Ninis”. Año 2013	30
Cuadro 15: Población joven con seguro médico. Año 2013.....	32
Cuadro 16: Principales casos de enfermedades registradas. Población de 15 a 19 años – Año 2012	33
Cuadro 17: Principales casos de enfermedades registradas. Población de 20 a 39 años – Año 2012	34
Cuadro 18: Defunciones según causa de muerte. Población de 15 a 19 años – Año 2012.....	35
Cuadro 19: Defunciones según causa de muerte. Población de 20 a 39 años – Año 2012.....	35
Cuadro 20: Defunciones por siniestros viales. Población joven – Año 2009.....	36
Cuadro 21: Población joven atendida en el CEM por siniestros viales. Año 2008.....	36
Cuadro 22: Jóvenes de 15 a 19 años que viven sin sus padres. Año 2013	38
Cuadro 23: Estado Civil de jóvenes. Año 2013	39
Cuadro 24: Población joven de 18 a 34 años en el Registro cívico 2012/2013	40
Cuadro 25: Lugares donde se realizaron grupos focales y temas tratados.....	43

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Población del Paraguay por años censales.....	8
Gráfico 2: Población histórica y proyectada del Paraguay	9
Gráfico 3: Pirámide poblacional Año 1950 y 1962.....	9
Gráfico 4: Pirámide poblacional Año 1972 y 1982.....	10
Gráfico 5: Pirámide poblacional Año 1992 y 2002.....	10
Gráfico 6: Pirámide poblacional – Año 2012	11
Gráfico 7: Participación de la población joven por periodos censales.....	11
Gráfico 8: Porcentaje de población de 15 a 24 años por países en Sudamérica (2012).....	12
Gráfico 9: Evolución del PIB constante de Paraguay. Periodo 1960 - 2013	17
Gráfico 10: Porcentaje de mujeres madres de 15 a 19 años. Año 2008.....	37
Gráfico 11: Participación de jóvenes inscriptos en el padrón electoral de 18 a 29 años en las Elecciones Generales 2013	41
Gráfico 12: Participación efectiva de jóvenes de 18 a 29 años en las Elecciones Generales del 2013.	41
Gráfico 13: Porcentaje de afiliados por partidos o movimientos políticos.....	42

INTRODUCCIÓN

El estudio de “Caracterización y lineamientos de políticas para la población joven en el Paraguay” es un trabajo de consultoría para la Secretaría Nacional de la Juventud (SNJ) en colaboración con la Organización Por un Paraguay Limpio y financiado por el Fondo de la Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés).

La juventud se constituye como motor y sustento del potencial de desarrollo del Paraguay, pues la estructura de su población permite decir que 1 de cada 4 paraguayos tienen entre 15 y 29 años, lo cual se establece como un Bono Demográfico que permite pensar en Políticas de Desarrollo a mediano y largo plazo.

Así el Gobierno Nacional se encuentra preparando el Plan Nacional de Desarrollo 2030, a través de la Secretaría Técnica de Planificación, y en la misma se establecen tres ejes de acción i) reducción de pobreza, ii) crecimiento económico inclusivo, iii) inserción de Paraguay en el mundo. Es importante trabajar de manera coordinada y apuntar las políticas en el marco de este Plan.

Para dar pleno uso al Bono Demográfico instituido por la población joven actual es necesario conocer las características de la población de 15 a 29 años de modo a poder establecer lineamientos de política que apunten al desarrollo integral de la juventud.

Con el fin de tener una visión completa acerca de las características de la juventud en este estudio se realiza el análisis desde la perspectiva cuantitativa con datos secundarios oficiales y desde la perspectiva cualitativa a través de grupos focales en diversos puntos del país, de modo a recopilar experiencias en temas de problemática de la población joven.

El estudio hace un abordaje en aspectos económicos, educativos, de salud y de relaciones familiares de la población joven por rango de edad, sexo y departamentos representativos. Esto permite conocer las características que determinan las fortalezas con que cuenta la juventud como así también la problemática a la cual se enfrenta, a partir de esto es posible establecer líneas generales de política.

POBLACIÓN JOVEN: DETERMINACIÓN DE LA EDAD

El Paraguay se ha caracterizado por mantener una gran proporción de población joven dentro de la estructura del total de sus habitantes. Sin embargo, para analizar esto es importante definir cuál es el rango de edad para señalar a la población joven, pues popularmente siempre se menciona que la juventud es eterna, por lo tanto para efecto de este trabajo se utilizará el rango de edades de la población joven según criterios de Organismos Internacionales y según lo establecido en el Plan Estratégico Institucional de la Secretaría Nacional de la Juventud (SNJ).

El informe de tendencias de la juventud de Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) mencionaba que el criterio más simple, e intuitivamente el más adecuado, para identificar la población joven es la edad, puesto que su medición no entraña mayores problemas de confiabilidad y es una variable investigada por la gran mayoría de las fuentes disponibles de recolección periódica de datos. Sin embargo, el empleo de la edad como definición operacional no resuelve el problema de fondo sino que lo desplaza a la determinación de los límites etarios más apropiados para aprehender la “esencia” del fenómeno de la juventud (CEPAL, 2000)

Así para la Organización Internacional de Trabajo (OIT) la población juvenil abarca desde los 15 años, en ningún momento puede ser considerada a esta por el Convenio sobre la edad mínima laboral. Por lo tanto la definición estándar de población joven es de 15 a 24 años, para estadísticas laborales se consideran población adulta a mayores de 25 años.

Adicionalmente, la OIT recomienda separar el grupo de 15 a 18 años por permanecer en edad escolar secundaria. Sin embargo, la misma OIT recomienda que para políticas en la población joven se considere hasta los 29 años, las razones son que las políticas de emprendimiento joven tienen efecto en el tiempo lo que conviene expandir la edad; otra razón es por incluir dentro de la población joven a los graduados de la educación terciaria.

Las Naciones Unidas consideran como población joven al rango entre los 15 y 24 años y también recomiendan para la realización de políticas considerar hasta los 29 años. Mientras que en Paraguay, la SNJ en su Plan Estratégico Institucional contempla poner énfasis en los jóvenes de 18 a 29 años de edad.

A partir de las consideraciones anteriores, en este trabajo el análisis se enfocará en los rangos de 15 a 29 años acorde a las recomendaciones internacionales y en un rango de 18 a 29 años en concordancia con el Plan Estratégico de la SNJ.

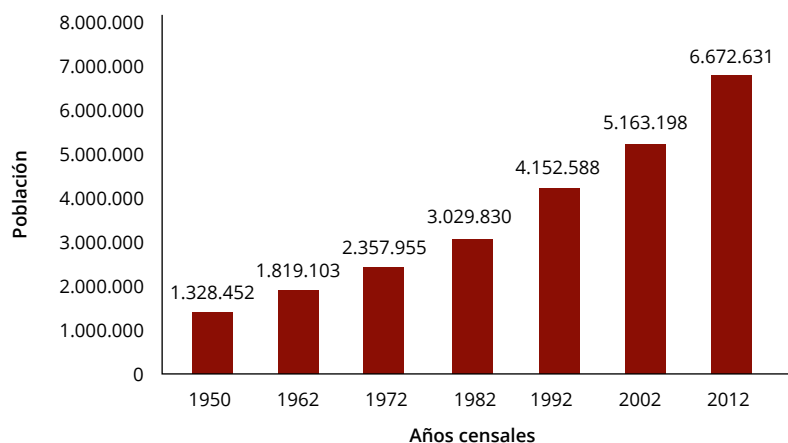
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN EN EL PARAGUAY

En este capítulo se verá cómo ha ido evolucionando la población en el Paraguay y la participación histórica de la población joven a partir de los datos censales de la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

La población del Paraguay se había quintuplicado en medio siglo según el Informe de Diagnóstico Sociodemográfico (DGEEC, 2002). Pues se había pasado de 1.328.452 habitantes a 5.163.198, mientras que resultados preliminares del Censo 2012 exponen que la población total en territorio paraguayo es de 6.672.631 habitantes, lo que indica que la población se sextuplico en alrededor de 60 años, confirmando la tendencia de aumento poblacional de 1.000.000 por cada década. Los datos pueden observarse en el siguiente gráfico.

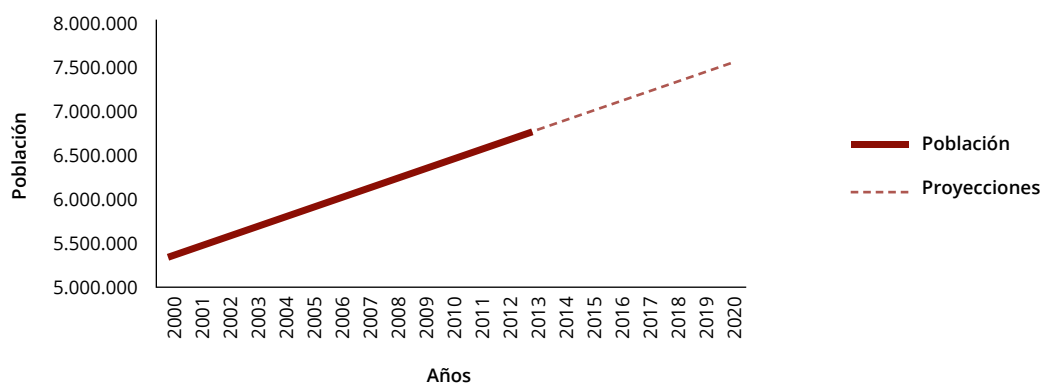
■ Gráfico 1: Población del Paraguay por años censales



Fuente: Elaboración propia con datos de la DGEEC

A partir de los datos expuestos en el gráfico se tiene que la tasa de crecimiento poblacional fue muy alta llegando a un pico de tasa de crecimiento de 3,2% en el periodo comprendido entre los años 1982 y 1992, a partir del siguiente decenio la tasa ha venido bajando, siendo la misma en la última década censal, periodo entre los años 2002 y 2012, de 1,9% de crecimiento promedio anual. La Secretaría Técnica de Planificación (STP) con datos de la DGEEC realiza proyecciones de población, la misma puede ser observada en el siguiente gráfico.

Gráfico 2: Población histórica y proyectada del Paraguay



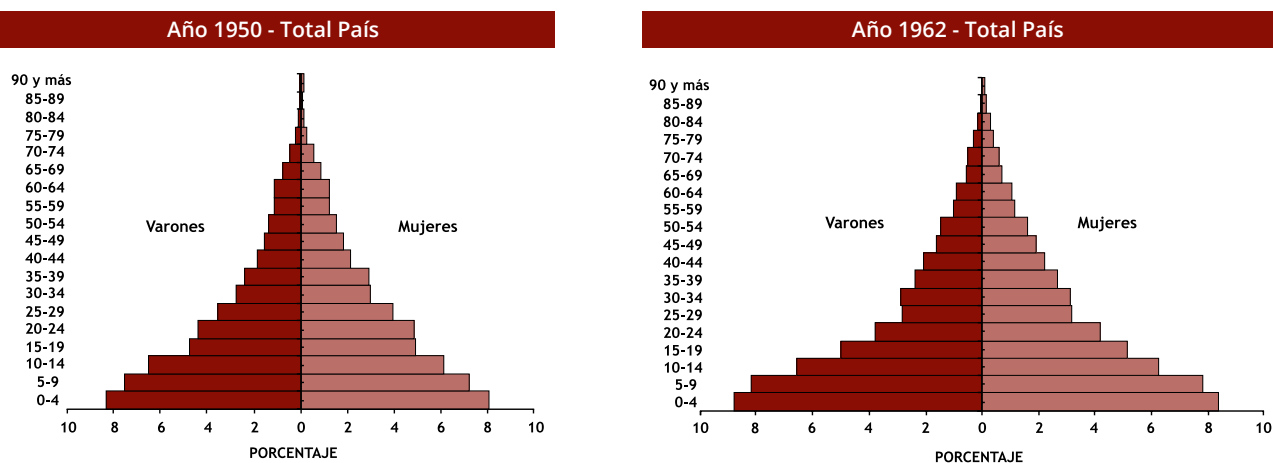
Fuente: Elaboración propia con datos de la STP y DGEEC

La población estimada para la STP para el año 2020 es de 7.543.550 habitantes, lo que proyecta que la tasa anual de crecimiento ira decreciendo de los altos niveles mantenidos en periodos anteriores. Se espera que el promedio de crecimiento anual de la población sea de 1,5%.

EVOLUCIÓN DE LA ESTRUCTURA POBLACIONAL

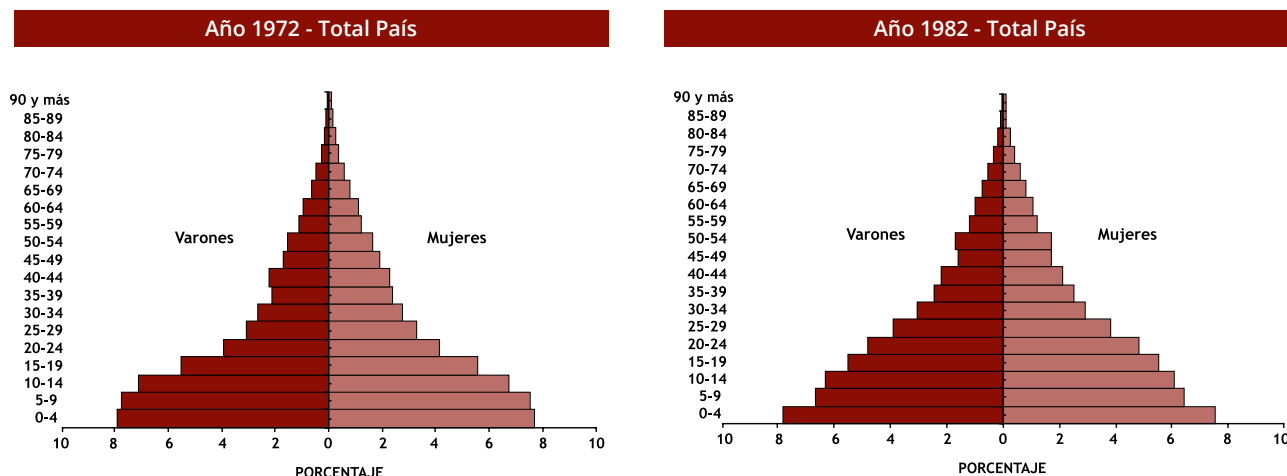
De modo a analizar mejor la estructura poblacional por rango de edades se hace uso de las pirámides poblaciones, las cuales se observan en los siguientes gráficos. Las estructuras históricas fueron extraídas del informe de Diagnostico Sociodemográfico (DGEEC, 2002) mientras que la actual fue elaborada para este trabajo

Gráfico 3: Pirámide poblacional Año 1950 y 1962



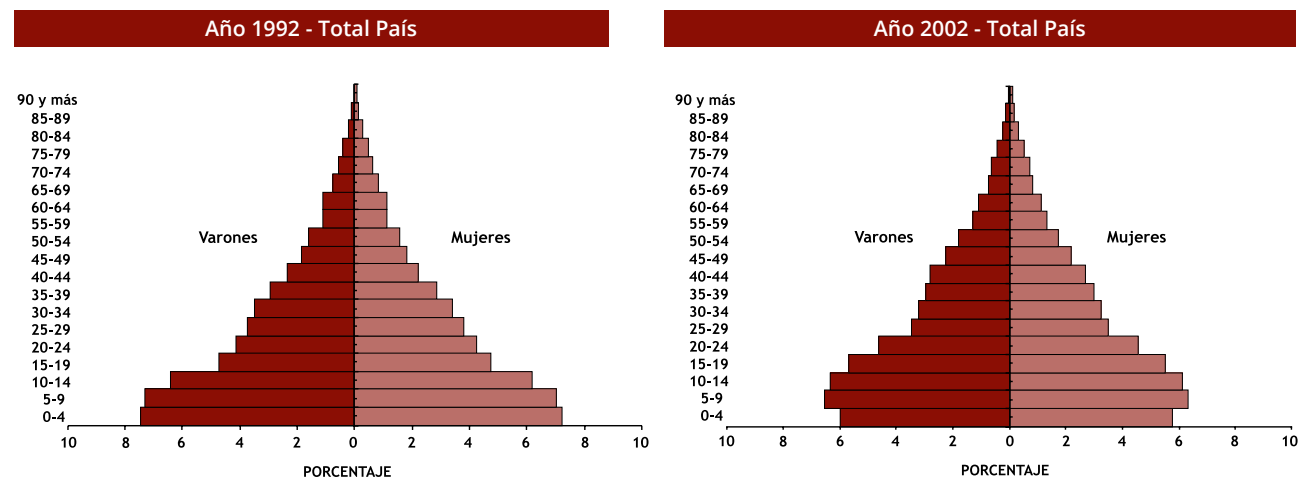
Fuente: Extraído del Informe Diagnostico Sociodemográfico (DGEEC, 2002)

Gráfico 4: Pirámide poblacional Año 1972 y 1982



Fuente: Extraído del Informe Diagnóstico Sociodemográfico (DGEEC, 2002)

Gráfico 5: Pirámide poblacional Año 1992 y 2002

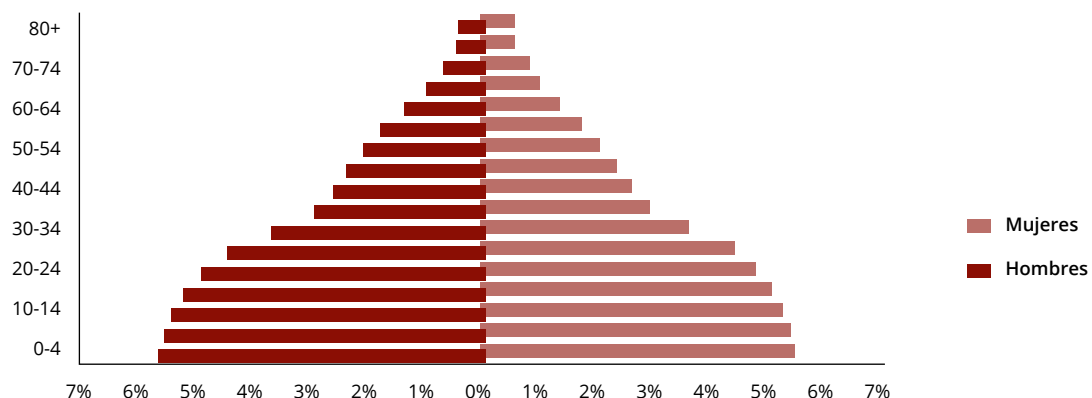


Fuente: Extraído del Informe Diagnóstico Sociodemográfico (DGEEC, 2002)

En las pirámides poblacionales se pueden observar que estas siempre han sido progresivas a lo largo del tiempo, es decir la mayor parte de la estructura de la población paraguaya se encontró en la base. Se verifica además que en promedio el 60% de la población tenía menos de 30 años.

Se observa que una importante proporción se llevaba la población infanto juvenil (hasta 14 años), la cual no ha sido inferior a 40% de la población según los registros censales. Para el año se produce el primer cambio significativo en la estructura población donde los menores a 4 años por primera vez dejan de llevar la mayor proporción de participación en el total de habitantes. Indefectiblemente, las políticas de población joven deben de ir asociadas con las políticas de la población infanto juvenil, pues existen desarrollos estructurales que se desarrollan en los primeros años de vida.

Gráfico 6: Pirámide poblacional – Año 2012



Fuente: Elaboración propia con datos del Censo 2012 de la DGEEC

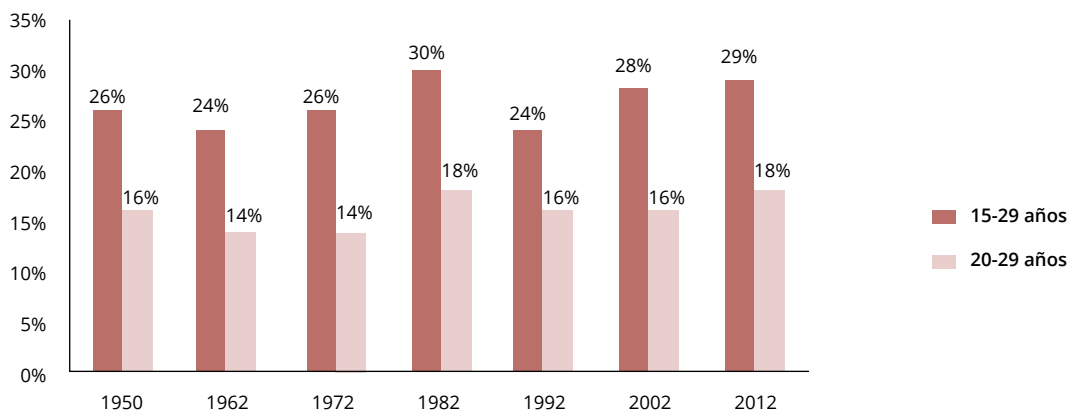
En la pirámide de población según el Censo del año 2012 se verifica que se ha reducido la participación de la base, y que la estructura se ha vuelto menos empinada debido a la que participación de la población joven y la población infanto juvenil tienen casi la misma proporción para sus correspondientes rangos de edades. Por otra parte, aún con el cambio estructural la población menor a 30 años sigue siendo aproximadamente 60%.

EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN JOVEN

Con los datos de la DGEEC se tiene que el 51% de los habitantes son hombres, mientras que el 49% son mujeres. La población total joven (15 a 29 años) para el año 2012 era de 1.924.175 habitantes teniendo la misma proporción de hombres y mujeres que a nivel país.

A partir de los datos de las pirámides poblacionales es posible tener la participación histórica de la población joven en el total de habitantes del Paraguay, esto se puede observar en el siguiente gráfico por periodo censales.

Gráfico 7: Participación de la población joven por periodos censales



Fuente: Elaboración propia con datos de la DGEEC

En el gráfico anterior se tienen dos barras donde se expresa la participación de la población joven en el total de habitantes del país. Se observa que la población de 15 a 29 años en promedio participa en un 27% del total de la población a lo largo del tiempo, es decir 1 de cada 4 paraguayos casi siempre se encontró en ese rango de edad a lo largo del tiempo. El informe Juventud en Cifras verifica esto pues describía que para el año 1998 la población de 15 a 29 años representa una cuarta parte de la población total (DGEEC, 1999). Por otra parte la población considerada prioritaria dentro del Plan Estratégico de la SNJ ha tenido una participación promedio del 16% del total.

Para el año 2012 la población joven de 15 a 29 años registra el 29% de la población, de los cuales 18% corresponde al grupo de población de 20 a 29 años. Lo cual un nivel de participación ligeramente superior al periodo censal anterior realizado en el año 2002.

En el Gráfico 7: Participación de la población joven por periodos censales se ha visto que la población joven ha tenido históricamente una importante participación a través del tiempo, la misma se ha ido ensanchando en el tiempo y hoy es posible hablar de un Bono Demográfico, es decir esto implica que la proporción de población en edades de trabajar potencialmente podría sustentar a la población dependiente (niños y ancianos). Para la utilización de este bono necesariamente se deberá aumentar los niveles de inversión en la protección y formación del capital humano.

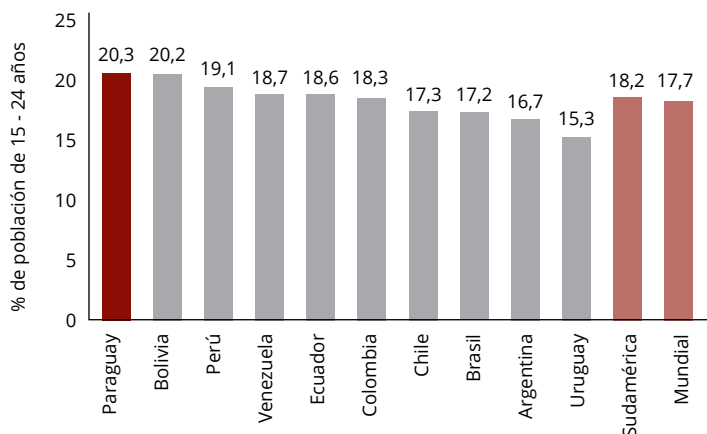
El aprovechamiento del bono demográfico es transitorio en función al tiempo. Por tanto, cuanto antes debe ser tomada en cuenta en el diseño, planificación e implementación de las políticas públicas que potencien los beneficios de esta temporal configuración de la población del Paraguay. (Cano, 2010)

Si bien el porcentaje de participación de la población joven se mantuvo relativamente en la misma cuantía a través del tiempo, la población actual se enfrenta a otros dinamismos y desafíos. Sin embargo, esta generación corre con la ventaja de encontrarse con un país con perspectivas de crecimiento económico sostenible, acceso a la información, participación en democracia, instituciones públicas y privadas interesadas en las políticas de la población, por citar algunos aspectos positivos a los cuales se enfrenta.

POBLACIÓN JOVEN EN LA REGIÓN

Se ha verificado una importante participación de la población joven en la estructura del total del Paraguay. A modo de verificar si la tendencia es la misma a nivel regional se propone el siguiente gráfico con datos del World Population Prospects (Naciones Unidas, 2012) donde se presenta el porcentaje de la población de 15 a 24 años con relación al total, se ha tomado como muestra los países de Sudamérica.

Gráfico 8: Porcentaje de población de 15 a 24 años por países en Sudamérica (2012)



Fuente: Elaboración propia con datos de Naciones Unidas - División Población*

* Los datos de la División Población pueden ser descargados en <http://esa.un.org/unpd/wpp/Excel-Data/population.htm>

El promedio mundial de porcentaje de población joven de 15 a 24 años es de 17,7%. Paraguay se encuentra por encima de dicho promedio con una participación de 20.3%, lo que equivale a que 1 de cada 5 paraguayos se encuentran en este rango de edad.

En Sudamérica, Paraguay ocupa el primer lugar en cuanto al porcentaje de población joven de 15 a 24 años, seguido muy de cerca de Bolivia. Ningún otro país de la región, además de los 2 primeros llega al 20%. En el grupo del MERCOSUR, compuesto por Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay, la diferencia de este último país es amplia con relación a los demás países.

La actual estructura poblacional del Paraguay indica que es momento oportuno para crear políticas que apunten al desarrollo integral de la generación joven, y que las mismas ayuden a tomar decisiones con el fin de convertir al país en sustentable y sostenible.

POBLACIÓN JOVEN POR DEPARTAMENTOS

El Paraguay se encuentra dividido en 2 regiones y 17 departamentos, por lo que este capítulo se estudiara como están distribuidos los 1.924.175 jóvenes de 15 a 29 años, según el Censo poblacional 2012, a lo largo de 406.752 km² de territorio.

Cuadro 1: Población joven de 15 a 29 años – Año 2012

Departamento	Población Total	Hombres 15 - 29 años	Mujeres 15 - 29 años	Total 15 - 29 años
Paraguay	6.672.631	975.065	949.110	1.924.175
Asunción	515.587	71.606	82.929	154.534
Concepción	189.929	27.275	25.838	53.114
San Pedro	360.094	54.446	46.354	100.799
Cordillera	282.981	39.329	36.010	75.338
Guairá	198.032	28.753	25.897	54.651
Caaguazú	483.048	72.268	64.424	136.692
Caazapá	151.415	21.933	19.126	41.059
Itapúa	545.924	81.153	74.423	155.576
Misiones	118.798	16.391	15.911	32.303
Paraguarí	239.633	31.980	28.658	60.638
Alto Paraná	785.747	122.998	116.990	239.987
Central	2.221.180	322.951	330.565	653.516
Ñeembucú	84.123	10.687	10.638	21.325
Amambay	125.611	18.651	18.116	36.767
Canindeyú	191.447	29.321	27.490	56.811
Pdte Hayes	106.826	15.081	15.209	30.289
Boquerón	61.107	8.773	9.018	17.791
Alto Paraguay	11.151	1.471	1.515	2.986

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo 2012 de la DGEEC

La mayor parte de la población joven reside en áreas de urbes metropolitanas, así 42% de la población vive en Asunción y en el Departamento Central y si a esto se suma Alto Paraná se tiene el 54%, es decir 1 de cada 2 jóvenes paraguayos se encuentran distribuidos entre la capital y 2 departamentos.

Los departamentos de Itapúa y Caaguazú son quienes siguen en orden de importancia con 8% y 7% del total de la población joven respectivamente. En San Pedro, el departamento con niveles más alto de pobreza, reside el 5% de jóvenes de entre 15 a 29 años.

El departamento con mayor concentración de población joven entre sus habitantes, en cuanto a proporción se refiere, es Alto Paraná con 31% de sus habitantes en el rango etario de 15 a 29 años, la tendencia es similar a nivel país siendo el promedio 28% del total de habitantes, el departamento de menor concentración de jóvenes es Paraguarí con 25%.

Cuadro 2: Población joven de 20 a 29 años – Año 2012

Departamento	Población 15 - 29 años	Hombres 20 - 29 años	Mujeres 20 - 29 años	Total 20 - 29 años
Paraguay	1.924.175	626.445	611.719	1.238.164
Asunción	154.534	47.254	54.910	102.165
Concepción	53.114	16.866	16.013	32.880
San Pedro	100.799	34.145	28.673	62.818
Cordillera	75.338	25.104	23.206	48.310
Guairá	54.651	18.307	16.510	34.817
Caaguazú	136.692	45.415	39.757	85.172
Caazapá	41.059	13.789	11.836	25.625
Itapúa	155.576	52.382	47.877	100.259
Misiones	32.303	10.304	10.102	20.406
Paraguarí	60.638	19.979	18.235	38.214
Alto Paraná	239.987	80.368	75.374	155.742
Central	653.516	210.394	217.453	427.847
Ñeembucú	21.325	6.952	6.970	13.922
Amambay	36.767	11.786	11.415	23.202
Canindeyú	56.811	18.150	17.220	35.371
Pdte Hayes	30.289	9.149	9.491	18.640
Boquerón	17.791	5.268	5.728	10.996
Alto Paraguay	2.986	832	949	1.781

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo 2012 de la DGEEC

En la población de 20 a 29 años se concentra el 64% del total joven, y esto representa el 19% del total país. Los datos demuestran la importancia de atender a esta población tal como lo plantea la SNJ en su Plan Estratégico; sin embargo, resulta fundamental empezar a proponer políticas al 34% de la población joven (14 a 19 años), para lo que se requiere trabajo coordinado con la Secretaría Nacional de la Niñez y Adolescencia (SNNA).

Los datos poblacionales a los que se hace referencia en este estudio provienen de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) 2013, puesto que los datos de las características de la población del Censo 2012 aún no son públicos. En el siguiente cuadro se muestra la distribución de la población por áreas estudiadas, sexo y rango de edad.

Cuadro 3: Población joven con datos de la EPH 2013

Departamentos	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	24.093	26.016	20.372	23.765	23.930	22.052
San Pedro	24.714	17.665	9.172	23.816	10.915	11.668
Caaguazú	29.465	18.667	16.983	29.618	18.095	16.415
Itapúa	25.388	21.757	19.524	36.862	24.341	18.237
Alto Paraná	51.424	46.273	29.596	47.408	40.215	26.285
Central	123.333	109.166	87.272	123.796	114.398	102.622
Resto	93.153	68.228	69.323	82.967	78.841	61.270

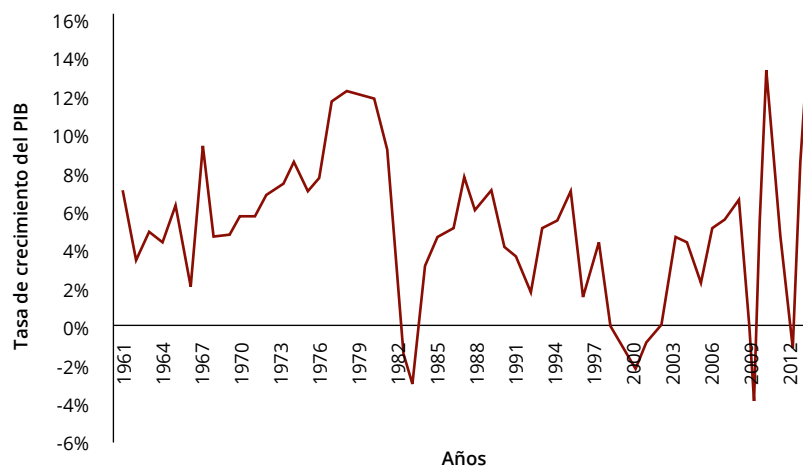
Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH 2013

Los aspectos económicos estudiados en este trabajo se centrarán en el análisis del nivel de ingreso y el mercado laboral al cual se enfrenta la población joven. Concretamente, se verificará el ingreso promedio mensual, los niveles de pobreza y la tasa de desempleo.

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DEL PARAGUAY

En los últimos 10 años el Paraguay ha experimentado una tasa de crecimiento económico anual de 4.8% en promedio, llegando a superar dos veces su histórico anterior, el cual se había registrado en la década de 1970 durante la construcción de la Represa de Itaipú. En el siguiente gráfico se puede ver la evolución de la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto Constante.

■ Gráfico 9: Evolución del PIB constante de Paraguay. Periodo 1960 - 2013



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Mundial y el Banco Central del Paraguay

Como se observa en el gráfico a principio de la década del 2000, la situación económica no era de las más favorables, en el año 2002 Paraguay casi entra en cesación de pagos, lo que obligó a mejorar las finanzas públicas. El buen manejo de las políticas macroeconómicas ha permitido lograr una estabilidad en materia de economía, lo cual convergió con una serie de factores como aumento de la producción agropecuaria que permitieron tener crecimientos superiores al 10% en los años 2010 y 2013.

Las perspectivas indican que Paraguay seguirá registrando una tasa de crecimiento económico que será superior al 4% en este año. Las condiciones de crecimiento, el buen clima de negocios, la atracción de inversión extranjera generan mucha expectativa en las condiciones que se generarían y serían las propicias para saltar del estadio de crecimiento al de desarrollo.

Los datos utilizados en este apartado provienen de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), la misma es realizada todos los años por la DGEEC en todos los departamentos del país, a excepción de Boquerón y Alto Paraguay, debido a que estas cuentan con menos del 2% de la población.

La base de datos de la EPH clasifica a Asunción, capital del Paraguay y a cinco departamentos representativos como San Pedro, Caaguazú, Itapúa, Alto Paraná y Central, a los demás departamentos los agrupa como Resto del País. Esta misma clasificación será la utilizada para el análisis en este capítulo.

EL NIVEL DE INGRESO

Para analizar los niveles de ingreso, necesariamente se debe evaluar en los rangos de edad convencionalmente utilizados en informes estadísticos. Es decir, se deben separar en tres rangos i) de 15 a 19 años, la cual no debe ser tenida en cuenta como referencia de ingresos ya que aún se encuentra en edad escolar secundaria; ii) de 20 a 24 años, aquí debe tenerse en cuenta que la población de este rango de edad al ser promediado puede verse sesgado por los ingresos de universitarios que no trabajan a tiempo completo y por último iii) de 25 a 29 años, la referencia más importante en niveles de ingreso debido a que esta edad es laboral por excelencia en el sentido de que quienes en el rango anterior decidieron ir a la Universidad ya se encuentran listos para estar dentro (o adentrarse) del mercado laboral.

En el siguiente cuadro se presenta el ingreso promedio mensual en guaraníes a partir de los datos de la EPH 2013 categorizados por departamentos, rangos de edades de la población joven y por sexo.

Cuadro 4: Ingreso promedio mensual en Guaraníes. Año 2013

Departamento	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	2.191.090	2.069.911	2.292.154	2.009.133	2.227.514	2.185.928
San Pedro	645.388	845.103	1.237.886	694.291	782.949	724.008
Caaguazú	776.564	745.615	1.307.595	834.425	676.886	874.977
Itapúa	903.795	1.119.835	1.263.913	922.332	1.289.936	955.376
Alto Paraná	1.146.762	1.364.126	1.511.435	941.809	1.531.249	1.373.010
Central	1.290.241	1.470.474	1.853.513	1.176.081	1.369.818	1.495.926
Resto	1.034.731	1.109.654	1.625.617	806.690	1.062.360	1.199.295

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPH 2013

El salario mínimo vigente en Paraguay actualmente es de 1.824.055 guaraníes y con este dato se tiene que solo en Asunción el ingreso mensual promedio supera al salario mínimo. Por su parte, en San Pedro para los jóvenes de 20 a 24 años existe una brecha respecto al salario mínimo de 116% para hombres y 133% para mujeres, por su parte en el Departamento de Caaguazú la situación es aún más crítica, pues para el mismo rango de edad el ingreso debe aumentar en promedio 145% para los hombres y 169% para las mujeres para alcanzar el nivel del salario mínimo.

A partir de la tabla se encuentra que en la población de 20 a 24 años en Asunción y en los Departamentos de Itapúa y Alto Paraná las mujeres ganan en promedio más que los hombres, es importante notar que estos puntos geográficos guardan relación con una población mayoritariamente urbana. En el caso de la Capital es 100% urbana, mientras que en Itapúa y

Alto Paraná están fuertemente ponderadas por la concentración de población en sus capitales departamentales, Encarnación y Ciudad del Este respectivamente.

Los ingresos para el rango de edad de 20 a 24 años expresan una diferencia relativamente mínima entre hombres y mujeres. Para el siguiente grupo de 25 a 29 años la diferencia en ingresos se evidencia más a favor de los hombres, incluso en Asunción, Alto Paraná e Itapúa donde las mujeres ganaban más en el rango anterior, para comprender mejor esto se debe ver el sector en el cual se desempeñan los hombres y las mujeres, y si existe vinculación con las razones de inactividad laboral.

SECTORES DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

Los ingresos en promedio son muy bajos, por lo que resulta importante verificar cuales son los sectores de la actividad económica que está albergando la mano de obra joven. En todo este capítulo los datos serán desagregados en los rangos de edades convencionalmente utilizados para la población.

En el siguiente cuadro se puede observar la distribución de la ocupación por sectores económicos y rangos de edades tanto para hombres como para mujeres. El sector primario corresponde a la extracción de recursos naturales, en Paraguay este sector viene representado en gran medida por las actividades agropecuarias, mientras que las actividades del sector secundario corresponden a las transformaciones o procesos industriales; mientras que el sector terciario corresponde a las actividades comerciales y de servicios.

Cuadro 5: Sector de la actividad económica de la población joven. Año 2013

Departamento	Rama de la Actividad Económica	Hombres			Mujeres		
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	Primario	0%	0%	0%	0%	0%	0%
	Secundario	14%	17%	10%	10%	1%	2%
	Terciario	86%	83%	90%	90%	99%	98%
San Pedro	Primario	81%	62%	54%	51%	18%	38%
	Secundario	5%	8%	1%	0%	3%	0%
	Terciario	14%	29%	44%	49%	78%	62%
Caaguazú	Primario	57%	58%	37%	22%	21%	17%
	Secundario	12%	8%	5%	1%	12%	3%
	Terciario	32%	34%	58%	77%	67%	80%
Itapúa	Primario	52%	30%	24%	28%	21%	42%
	Secundario	1%	7%	1%	0%	0%	1%
	Terciario	47%	63%	75%	72%	79%	56%
Alto Paraná	Primario	18%	13%	11%	11%	6%	13%
	Secundario	23%	12%	8%	4%	6%	3%
	Terciario	59%	75%	80%	85%	88%	84%
Central	Primario	1%	2%	4%	2%	2%	0%
	Secundario	15%	26%	18%	3%	10%	4%
	Terciario	84%	72%	77%	95%	88%	96%
Resto	Primario	64%	47%	24%	29%	28%	18%
	Secundario	8%	10%	11%	3%	8%	9%
	Terciario	28%	43%	65%	68%	64%	74%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

A partir del cuadro, se observa que en Asunción y en Central priman las actividades terciarias, en la Capital por ser 100% urbana no se desarrollan actividades primarias, mientras que en el Departamento Central las actividades primarias son muy bajas y casi inexistentes. Sin embargo, este departamento tiene el mayor porcentaje de absorción de mano de obra en la industria, este sector por lo general requiere de talento humano más calificado.

En San Pedro, los hombres se emplean mayoritariamente en el sector agropecuario; mientras que en el caso de las mujeres se tiene que para las de 15 a 19 años se emplean casi en la misma proporción en 2 sectores, es decir 1 de cada 2 mujeres empleada en este rango de edad va al campo mientras otra realiza actividades terciarias; al subir la edad la proporción cambia y gran parte de las mujeres de este departamento son empleados en el sector de comercio y servicios.

En Alto Paraná, se destacan las actividades comerciales, solo la población masculina joven de 15 a 19 años va en gran proporción a la realización de actividades primarias, las mujeres en gran porcentaje se emplean actividades terciarias.

Por su parte, en Itapúa se destaca una importante proporción de mujeres que se emplean en actividades agropecuarias, detrás de San Pedro es el departamento que en mayor proporción emplea a las mujeres en este sector, incluso para el rango de edad de 25 a 29 años se tiene que 42% de ellas trabajan en el campo, mientras 56% lo hace en actividades terciarias. Debe destacarse que para el caso de las mujeres en Itapúa, la proporción de participación de empleo se hace mayor en el sector terciario para las generaciones con menor edad, lo que indica un cambio significativo de empleabilidad sectorial.

En cuanto a Caaguazú, la mayor parte de los hombres se emplea en las actividades del sector primario mientras que las mujeres lo hacen en el sector terciario, situación similar se verifica en el resto del país.

DESEMPLEO EN LA POBLACIÓN JOVEN

Verificado el nivel de ingreso de la población joven del Paraguay y los sectores donde son empleados, es momento de ver quienes no acceden al mercado laboral y se encuentran desempleados.

Es importante aclarar que la Tasa de Desempleo recoge a aquellas personas que no trabajan y que actualmente lo están buscando. En el siguiente cuadro se presenta la tasa de desempleo por departamento, rango de edades y sexo.

Cuadro 6: Desempleo en la población. Año 2013

Departamento	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	16,9%	15,4%	2,9%	14,0%	6,2%	3,9%
San Pedro	8,2%	8,7%	5,3%	14,4%	12,6%	10,7%
Caaguazú	2,6%	5,5%	1,3%	17,4%	12,0%	3,4%
Itapúa	8,7%	3,9%	2,7%	12,0%	15,2%	7,3%
Alto Paraná	17,7%	9,9%	4,4%	12,1%	6,3%	6,5%
Central	15,3%	7,7%	11,1%	19,2%	13,7%	9,7%
Resto	4,0%	7,4%	5,9%	14,6%	12,1%	2,4%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

La tasa de desempleo varía mucho entre hombres y mujeres, debe notarse que en Asunción y en Alto Paraná son las mujeres las que poseen menor tasa de desempleo para el rango de 20 a 24 años, lo que evidencia que para este rango de edad el mercado prefiere a ellas, pues se recuerda que ellas poseen mayores ingresos que hombres. Contrario es el caso en los demás departamentos, pues son las mujeres quienes presentan mayor tasa de desempleo en el rango de 20 a 24 años.

Por su parte, en el rango de 25 a 29 años, los hombres poseen menores tasas de desempleo que las mujeres, incluso en Alto Paraná y Asunción donde en el rango anterior eran las mujeres quienes tenían menor tasa de desempleo; además, se ha visto que los hombres tienen mayor ingreso promedio en este rango de edad. La excepción se da en la categoría que agrupa al Resto del país donde las mujeres tienen menor tasa de desempleo que los hombres.

Asunción, Alto Paraná y Central, zonas geográficas donde se concentran el 54% de la población presentan altas tasas de desempleo para los hombres de 20 a 24 años, pero sin embargo esto baja considerablemente para el rango de edad de 25 a 29 años. En San Pedro y Caaguazú, junto con el grupo Resto del país, presentan bajas tasas de desempleos para el caso de los hombres de 20 a 24 años; sin embargo, los 2 departamentos mencionados son los de menor ingreso, esto implica una alta empleabilidad con baja remuneración.

Por su parte, en el caso de las mujeres para el rango de 20 a 24 años las menores tasas de desempleo se dan en Asunción y en Alto Paraná, mientras que en Itapúa se presenta la tasa más alta con 15%, las demás zonas en estudio presentan también altas tasas de desempleo las cuales varían entre 12% y 13,7%. En cuanto al rango de 25 a 29 años de mujeres, la menor tasa de desempleo se da en Caaguazú y en Asunción, mientras que la mayor tasa de desempleo se tiene en San Pedro con 10,7%.

PORCENTAJE DE OCUPACIÓN, DESOCUPACIÓN E INACTIVIDAD

Una cuestión interesante es que en la tasa de desempleo se excluye a los inactivos (personas que no buscan empleo actualmente), por lo que resulta importante saber cuántos son y las razones por la que no acceden al mercado laboral.

Cuadro 7: Porcentaje de ocupación, desocupación e inactivos. Año 2013

Departamento	Nivel	Hombres			Mujeres		
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	Ocupados	26%	66%	86%	31%	69%	78%
	Desocupados	5%	12%	3%	5%	5%	3%
	Inactivos	69%	22%	11%	64%	27%	18%
San Pedro	Ocupados	70%	82%	87%	23%	43%	46%
	Desocupados	6%	8%	5%	4%	6%	6%
	Inactivos	24%	10%	8%	73%	51%	48%
Caaguazú	Ocupados	72%	84%	95%	22%	44%	50%
	Desocupados	2%	5%	1%	5%	6%	2%
	Inactivos	26%	11%	3%	73%	51%	49%
Itapúa	Ocupados	67%	87%	97%	50%	68%	71%
	Desocupados	6%	4%	3%	7%	12%	6%
	Inactivos	27%	9%	0%	43%	20%	24%
Alto Paraná	Ocupados	44%	82%	92%	38%	64%	64%
	Desocupados	10%	9%	4%	5%	4%	4%
	Inactivos	46%	9%	4%	57%	32%	32%
Central	Ocupados	33%	79%	87%	19%	55%	74%
	Desocupados	6%	7%	11%	5%	9%	8%
	Inactivos	61%	14%	2%	76%	37%	18%
Resto	Ocupados	60%	88%	90%	30%	54%	64%
	Desocupados	2%	7%	6%	5%	7%	2%
	Inactivos	38%	5%	5%	65%	39%	35%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Se debe mencionar para el análisis de este punto que una alta proporción de inactivos no necesariamente es mala, más aún si la misma se da en el rango de 15 a 19 años de edad siempre que la razón de inactividad sea el estudio. Además, es importante no confundir porcentaje de desocupados con la tasa de desempleo, pues el primero se calcula teniendo en cuenta la población que no trabaja (pero que busca activamente) contra el total de la Población en Edad de Trabajar, el cual agrupa a todos los jóvenes (incluso los inactivos); mientras que la tasa de desempleo se calcula dividiendo la cantidad de personas que no trabajan (pero que busca activamente) con la Población Económicamente Activa, la misma constituye a quienes trabajan y a quienes no, pero que hacen algo para intentar conseguirlo.

En el párrafo anterior se mencionó que un alto porcentaje de ocupados no es bueno para el rango de edad de 15 a 19 años, pues estos aún están en edad escolar, y el hecho de trabajar implica el sacrificio parcial o total de las horas dedicadas al estudio. En este sentido, debe notarse que para los Departamentos de San Pedro y Caaguazú, el 70% y el 72% respectivamente de los hombres de entre 15 y 19 años se encuentran ocupados de alguna manera, esto debe ser destacado pues son los departamentos con menores ingresos. El Departamento de Itapúa es quien sigue con 67% de hombres de 15 a 19 años ocupados, mientras que para el caso de las mujeres en esta zona geográfica, 1 de cada 2 mujeres de 15 a 19 años ya se encuentra ocupada. Se advierte que aquí la ocupación temprana a expensas del sacrificio total o parcial de la formación educativa eleva la probabilidad de disminución de los niveles de productividad aunque esto sea en el campo y en primera instancia el esfuerzo requerido sea más físico y mecánico, pues debe tenerse en cuenta que un pequeño productor para crecer debe entender y conocer el rendimiento que tiene su cultivo para lo cual necesita conocimientos básicos de matemática, estadística y formación técnica agraria, por lo que los números expuestos aquí implican la probable inserción de una población joven rural en el círculo vicioso de la pobreza.

Para los rangos de edad de 20 a 24 años y de 25 a 29 años se observa que por lo general los hombres presentan mayor porcentaje de ocupación, con lo cual a prima facie no se puede abordar muchas conclusiones, ya que debe verificarse cuales son las razones de inactividad de las mujeres, las mismas pueden implicar que ellas se dedican a estudiar, a cuestiones de maternidad, o quehaceres del hogar, entre otras cosas.

RAZONES DE INACTIVIDAD

Se ha observado el porcentaje de inactivos de la población joven por departamentos, resulta interesante saber cuáles son las razones del porque no acceden al mercado laboral, no sería malo si se existen muchos inactivos que dedican el tiempo completo al estudio. Para entender el porqué de la inactividad laboral de la población joven del Paraguay se propone el siguiente cuadro donde se presentan estas razones a nivel país.

Cuadro 8: Razones de inactividad. Año 2013

Razón de inactividad	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Estudiante	89%	70%	43%	75%	36%	8%
Labores del hogar	0%	1%	6%	12%	36%	57%
No consigue trabajo	1%	4%	10%	1%	3%	2%
Enfermo	2%	5%	14%	0%	1%	1%
Anciano o discapacitado	1%	8%	15%	2%	1%	2%
Motivos familiares	2%	4%	1%	8%	21%	28%
Otra Situación	5%	8%	10%	2%	1%	1%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

La población joven inactiva de 15 a 29 años alcanza un total 643.523 habitantes, de los cuales el 66% son mujeres. Los resultados que se expresan a nivel país muestran que un alto porcentaje de hombres inactivos laboralmente de 15 a 19 años lo hace por razones de estudio, mientras que para el caso de las mujeres del mismo rango de edad el porcentaje de inactividad por estudio es menor y llama la atención que un 20% de inactividad se debe a labores del hogar y motivos familiares.

En la población de 20 a 24 años se elevan las razones de labores del hogar y motivos familiares en el caso de las mujeres y solo 36% presenta inactividad por razones de estudio, mientras que por el lado de los hombres para este rango de edad, si no trabajan es porque en un gran porcentaje se dedican a estudiar.

Se debe puntualizar el alto porcentaje de inactividad por discapacidad y enfermedad, con casi 30% del total para el caso de los hombres de 25 a 29 años, es probable que esto guarde relación con la gran cantidad de siniestros viales dados principalmente en motocicletas. Por su parte, las mujeres de este rango de edad expresan que su inactividad laboral se debe en un 85% a motivos familiares y labores del hogar.

OCUPADOS Y NO ESTUDIAN

Se ha visto una importante proporción de jóvenes de 15 a 19 años que ya están ocupados en varias zonas del país, es importante cuantificarlos de manera absoluta y ver cuánto de ellos no estudian, para tal efecto se propone el siguiente cuadro donde se podrán observar las cantidades de ocupados, ocupados que no estudian, y el porcentaje que este último representa en el total de ocupados por departamentos, por sexo y rangos de edad.

Cuadro 9: Jóvenes que trabajan y no estudian. Año 2013

Departamento	Nivel	Hombres			Mujeres		
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	Ocupados	6.200	17.178	17.514	7.422	16.405	17.293
	Ocupados y no asisten	2.239	11.288	12.587	4.748	9.432	12.046
	%	36%	66%	72%	64%	57%	70%
San Pedro	Ocupados	17.267	14.473	8.023	5.447	4.685	5.412
	Ocupados y no asisten	7.287	11.452	6.959	1.556	2.937	4.645
	%	42%	79%	87%	29%	63%	86%
Caaguazú	Ocupados	21.315	15.658	16.181	6.644	7.876	8.167
	Ocupados y no asisten	8.011	12.944	13.981	2.106	6.641	6.452
	%	38%	83%	86%	32%	84%	79%
Itapúa	Ocupados	16.911	19.020	19.005	18.410	16.539	12.895
	Ocupados y no asisten	9.654	16.227	16.395	11.191	12.712	10.251
	%	57%	85%	86%	61%	77%	79%
Alto Paraná	Ocupados	22.857	37.836	27.123	18.049	25.749	16.754
	Ocupados y no asisten	11.767	29.758	24.602	5.621	16.135	14.387
	%	51%	79%	91%	31%	63%	86%
Central	Ocupados	40.462	86.480	75.856	23.583	62.404	75.563
	Ocupados y no asisten	17.325	61.594	61.951	6.054	34.712	54.571
	%	43%	71%	82%	26%	56%	72%
Resto	Ocupados	55.515	60.045	62.162	25.072	42.247	39.134
	Ocupados y no asisten	26.199	44.735	56.911	9.161	29.222	29.415
	%	47%	75%	92%	37%	69%	75%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Del cuadro se tiene que 122.919 jóvenes de 15 a 19 años trabajan y no estudian, lo que representa al 16,6% del total de la población de ese rango de edad. De los jóvenes que trabajan y no estudian, y se encuentran aún en edad escolar, el 67% es hombre y 33% es mujer.

Se había observado que en el caso de los hombres de 15 a 19 años, los departamentos con mayores ocupados en proporción del total de la población son San Pedro y Caaguazú; sin embargo, quien mayor porcentaje de ocupados y que no estudian lo tiene el departamento de Itapúa con 57% en este rango de edad. Los demás departamentos también presentan altos porcentajes de hombres ocupados en el rango de edad descripto que trabajan y no estudian actualmente, nótese que el menor porcentaje corresponde a Asunción con 36%, esto es 1 de cada 3 que trabaja en un rango de edad aún escolar no estudia y se destaca que es la proporción menor, con lo cual se evidencia lo difícil que es llevar ambas actividades al mismo tiempo.

Para el caso de las mujeres los mayores porcentajes de personas que no estudian y trabajan se dan en Asunción e Itapúa con niveles mayores al 60%, lo que muestra que en estas zonas trabajar en la edad de 15 a 19 años se dificulta aún más que para el caso de los hombres. En los demás departamentos la media de personas que al estar trabajando no estudian actualmente para las mujeres en esta edad gira en torno al 30%.

Se recomienda que este análisis sea verificado por edad propiamente dicha y no por rango una vez sean publicados los resultados del Censo 2012 en vista a que puede existir el sesgo de que personas de 17, 18 y 19 años ya hayan acabado la secundaria y que no estudien pero ya para una formación superior o universitaria. De todas formas, con los resultados hallados en este punto se pueden marcar pautas con las cuales apuntalar políticas públicas.

En el punto estudiado se pretende ver los porcentajes de jóvenes adolescente que trabajan y no estudian, no se ahonda en detalles de los rangos de edad de 20 a 24 años y 25 a 29 años debido a que estos ya se encuentran fuera de la edad escolar secundaria, razón por la cual se observan mayores niveles de personas que trabajan y no estudian, aún sin saber si están terminaron la educación secundaria, abandonaron o no la educación universitaria o técnica superior, debido a esto no se llegan a conclusiones detalladas, aunque sin lugar a dudas en la población de 20 a 24 años se puede decir que, dado los altos porcentajes de personas ocupadas y que no estudian, resulta complicado llevar ambas actividades al mismo tiempo.

NIVELES DE POBREZA

Los niveles de pobreza generalmente se miden en términos de Línea de Pobreza y Necesidades Básicas Insatisfechas, el primero es utilizado para medir la pobreza en relación a la disponibilidad de ingreso y el segundo, se utiliza para medir la pobreza estructural basada en la infraestructura de la vivienda y su tenencia, la educación y el acceso a salud. Este último se utiliza más para medir la carencia de hogares, por lo que a los efectos de este estudio, el análisis se centra en los niveles de ingresos como medida de pobreza.

Al costo de adquisición de una canasta básica constituida por bienes y servicios que satisfacen requerimientos mínimos, tanto en alimentos como en otros bienes y servicios, para la sobrevivencia humana se lo denomina Línea de Pobreza (DGEEC, 2009)

La línea de pobreza generalmente se construye estimando el costo de una canasta básica de alimentos cuyo contenido calórico y proteico satisfaga los requerimientos nutricionales para luego añadirle el costo de la canasta básica no alimentaria. Así, la Línea de Pobreza Extrema (LPE) se establece por el valor de adquisición de una canasta básica de alimentos y la Línea de Pobreza (LP) se establece por el costo de la canasta básica de alimentos más la canasta básica no alimentaria (ropas, viviendas, movilidad, etc.).

Para la valorización de la LP y LPE en este estudio se toman los valores de la EPH 2013, los valores para zonas rurales establecían que la LP se encontraba en 375.801 Guaraníes y la LPE se establecía en 258.654 Guaraníes, mientras que para el área metropolitana la LP establecida fue 607.855 Guaraníes y la LPE fue 364.241 Guaraníes; por su parte, para el resto urbano del país los valores establecidos fueron 279.524 Guaraníes para la LPE y 435.067 Guaraníes para la LP.

En el siguiente cuadro se muestra el porcentaje de población joven por rango de edades y por niveles de pobreza tanto para hombres como para mujeres.

Cuadro 10: porcentaje de población joven pobre. Año 2013

Departamento	Nivel de pobreza	Hombres			Mujeres		
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	Pobreza extrema	3%	1%	4%	4%	2%	2%
	Pobreza	8%	4%	3%	9%	5%	9%
	No Pobre	89%	95%	93%	86%	93%	89%
San Pedro	Pobreza extrema	33%	24%	21%	27%	14%	21%
	Pobreza	17%	16%	19%	19%	26%	19%
	No Pobre	50%	60%	60%	54%	61%	61%
Caaguazú	Pobreza extrema	20%	25%	11%	27%	24%	28%
	Pobreza	18%	9%	7%	20%	12%	6%
	No Pobre	62%	66%	82%	53%	64%	66%
Itapúa	Pobreza extrema	10%	7%	5%	9%	5%	14%
	Pobreza	15%	13%	17%	12%	9%	11%
	No Pobre	75%	80%	78%	79%	86%	75%
Alto Paraná	Pobreza extrema	9%	4%	7%	7%	6%	4%
	Pobreza	5%	2%	8%	14%	8%	10%
	No Pobre	86%	94%	85%	79%	86%	86%
Central	Pobreza extrema	4%	1%	1%	5%	0%	5%
	Pobreza	10%	7%	12%	14%	11%	10%
	No Pobre	86%	92%	87%	81%	89%	85%
Resto	Pobreza extrema	13%	11%	9%	14%	14%	10%
	Pobreza	17%	14%	9%	19%	12%	17%
	No Pobre	71%	75%	82%	67%	74%	73%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

El mayor porcentaje de pobreza y pobreza extrema para la población joven se observa en el Departamento de San Pedro, incluso la pobreza extrema alcanza el nivel de hasta 33% en los hombres de 15 a 19 años. Esta necesidad se ve reflejado en que esta población de hombres sale a buscar trabajo y en gran medida lo consigue, se recuerda que este departamento tiene una ocupación cercana al 70%, sin embargo el nivel de ingreso es muy inferior a un salario mínimo. El Departamento de Caaguazú se encuentra detrás de San Pedro con los mayores niveles de pobreza y pobreza extrema.

La mayor proporción de no pobres de la población joven se encuentra en Asunción y Central, regiones urbanas donde los ingresos están más ligados a las actividades comerciales y de servicios. A estas regiones sigue el Departamento de Alto Paraná, donde la población joven hombre trabaja en actividades agropecuarias y actividades del sector terciario casi en la misma proporción, mientras que las mujeres son empleadas por lo general en el sector terciario.

Los niveles de pobreza no exigen diferencias estructurales ante la desagregación del análisis por sexo, ambos presentan valores relativamente similares en las distintas regiones. A esto, debe recordarse que los hombres tienen mayor tasa de ocupación que las mujeres. Esto lleva a generar preguntas como ¿Los hombres se instituyen como generadores de ingresos en el hogar? ¿Existe un subsidio de la población superior a los 30 años para las mujeres?

De acuerdo a lo observado San Pedro, Caaguazú, Itapúa y Resto son quienes necesiten acciones prioritarias. Si bien el grupo Resto engloban a varios departamentos, es posible identificarlos de manera detallada en el marco del programa Sembrando Oportunidades donde se han priorizados 120 asentamientos denominados territorio de oportunidades y gran parte de ellos se encuentra en Concepción, San Pedro, Itapúa y Caaguazú. Una cuestión no menor es que en San Pedro, Itapúa, Caaguazú junto Central son los departamentos con mayor asistencia con pensiones alimentarias a personas de 65 y más años de edad, lo que implica que la producción y productividad debe elevarse en estas zonas y tener un enfoque de desarrollo integral abarcando los sectores de salud y educación de modo a ir rompiendo el círculo de la pobreza.

En la edad comprendida entre los 15 y 29 años se toman varias decisiones fundamentales, las cuales generan condiciones, positivas o negativas, que exceden el tiempo de la población joven y se constituyen para toda la vida. La correcta toma de decisiones de un joven se da acuerdo al nivel de información que este pueda ir adquiriendo en estos años, de ahí la importancia de la educación pues esta no solo provee información científica, histórica y cultural sino que también brinda las bases para saber qué hacer con ello.

ANALFABETISMO

En el siguiente cuadro se observa el porcentaje de la población joven que no lee ni escribe por rangos de edad, departamentos y por sexo analizados a partir de los datos de a EPH.

Cuadro 11: Porcentaje de la población joven que no lee y no escribe

Departamento	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	1,5%	2,2%	0,9%	0,8%	0,0%	0,0%
San Pedro	1,6%	0,0%	0,0%	0,8%	0,0%	3,1%
Caaguazú	0,0%	1,6%	4,2%	0,6%	2,7%	2,1%
Itapúa	6,0%	5,7%	2,0%	1,0%	1,3%	1,7%
Alto Paraná	0,0%	1,1%	3,3%	1,1%	1,2%	1,6%
Central	0,0%	2,3%	1,1%	1,6%	0,4%	0,5%
Resto	1,8%	1,3%	1,9%	1,1%	1,1%	4,5%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

La mayor proporción de población joven hombre que no lee y no escribe se encuentra en Itapúa, mientras que para la población joven de mujeres la mayor proporción se encuentra Caaguazú. A excepción de los mencionados departamentos, los porcentajes de personas que no leen y no escriben son relativamente bajos. Esto debe asociarse a que Itapúa y Caaguazú son departamentos con bajos niveles de ingreso; sin embargo San Pedro es el departamento con más bajo nivel de ingreso y aun así no posee un porcentaje de población joven analfabeta como los departamentos citados.

AÑOS DE ESTUDIO

En este punto se verifica los años promedios de estudio que tiene cada rango de edad de la población joven por departamento y sexo. Se espera que la población de 15 a 19 años lleve entre 8 y 12 años finalizando la Educación Escolar Media (Educación Secundaria), mientras que para la población de 20 a 24 años se espera que al menos tengan 12 años de promedio, habiendo culminado los estudios secundarios, por su parte para la población de 25 a 29 años se espera que haya incrementado los 12 años que lleva hasta la formación escolar agregando unos años de formación universitaria o técnica superior.

Cuadro 12: Promedio de años de estudio. Año 2013

Departamento	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	10,01	12,16	13,26	10,09	12,86	13,12
San Pedro	8,88	10,58	10,26	8,77	10,10	8,77
Caaguazú	8,70	10,01	10,02	9,20	10,19	10,12
Itapúa	7,15	8,57	9,51	8,70	10,75	9,14
Alto Paraná	9,11	10,29	10,50	9,00	11,30	10,66
Central	9,72	11,58	12,10	9,63	12,58	12,89
Resto	8,73	10,04	10,79	8,89	10,56	10,39

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Para la población de 15 a 19 años se observa que en promedio, tanto para hombres como mujeres, se supera los 8 años de educación, a excepción de la población joven hombre de Itapúa con un promedio de 7,15 años de estudio, este Departamento se caracterizó por tener los peores indicadores en materia de educación para la población joven hombre y de este rango de edad, por lo que indefectiblemente debe ser prioridad en la políticas de inserción y reinserción en la educación secundaria.

En lo que concierne a la población de 20 a 24 años, el promedio favorece a las mujeres, aunque de manera muy pequeña. Además, solo Asunción y Central tiene promedios superiores o cercanos a los 12 años, indicando que gran parte de la población joven correspondiente a esta edad no ha logrado culminar la educación secundaria. Por su parte, los demás departamentos muestran promedios inferiores a 12 años, lo que indica que gran parte de su población solo culmina la Educación Escolar Básica.

La población de 25 a 29 años, no eleva considerablemente el promedio de años de estudio lo que indica que el porcentaje de personas que estudia en esta es muy bajo. Se destaca que las mujeres de Asunción de este rango de edad son quienes tienen en promedio más años de estudio. Los números expresados en este rango de edad detallan el bajo acceso a la formación técnica superior o universitaria.

RAZONES POR LA CUAL LOS JÓVENES ABANDONAN EL ESTUDIO

Observado el bajo promedio de años de estudio se verifican las razones por las cuales los jóvenes abandonan el estudio. Para este análisis, se recurre a la EPH 2013 donde se consultan los datos sobre quienes declaran no asistir a una institución educativa y la razón por la cual han desistido, esta genera una serie de opciones de entre las cuales se verán las principales y el resto se agrupan en “Otros”. En el siguiente cuadro se detalla las principales razones por rango de edades y por sexo, a nivel país.

Cuadro 13: Razones de abandono escolar. Año 2013

Razones de abandono	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	24 a 29	15 a 19	20 a 24	24 a 29
Necesidad de trabajar	28%	47%	49%	14%	26%	30%
Sin recursos en el hogar	36%	28%	27%	29%	34%	31%
No quiere estudiar	15%	8%	9%	9%	4%	4%
Motivos familiares	7%	5%	3%	31%	18%	15%
Otros	14%	12%	12%	18%	18%	21%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Es importante en este análisis centrarse en la población joven de 15 a 19 años, pues ellos aún están en edad escolar. En relación a esto se observa que para los hombres que abandonan la institución educativa, el 64% se encuentra relacionado con la disponibilidad de recursos económicos. Para el caso de las mujeres también predomina los problemas económicos si se lo ve de manera agrupada (necesidad de trabajar y sin recursos en el hogar), sin embargo debe notarse que el ítem que expresan las mujeres como mayor razón de abandono escolar son los motivos familiares, según el manual del encuestador de la EPH esta opción de respuesta aplica cuando se responde que no asiste o dejó de asistir porque los padres no le dejan, porque se casó, marido celoso, cuidado a familiar enfermo, etc.

Otra situación preocupante, es que de quienes abandonaron el estudio entre los 15 y 19 años, el 15% de los hombres y el 9% de las mujeres ya no quieren estudiar. Para el rango de edad de 15 a 19 años son más de 212.000 jóvenes quienes no asisten o dejaron de asistir a una institución educativa, de estos 52% son hombres y 48% son mujeres.

En cuanto al rango de 20 a 24 años son 407.308 jóvenes quienes no asisten o dejaron de asistir, de ellos el 53% son hombres y 47% son mujeres. Por su parte, para el rango de 25 a 29 años son 417.053 jóvenes quienes dejaron de asistir a una institución educativa, de estos el 51% son hombres y el 49% son mujeres. La principal razón para no asistir a una institución educativa para los hombres, constituidos en estos grupos de edades, es la necesidad de trabajar, mientras que las mujeres la principal razón también es la económica, pero en caso de ellas lo principal es la falta de recursos en el hogar.

LA GENERACIÓN NI NI

El término “ninis” proviene de las siglas NEET (Neither in employment nor in education or training,) utilizada por primera vez por el Gobierno de Gran Bretaña y se calcula en este indicador a aquellos jóvenes que no estudian o no reciben formación y no trabajan (UK Government, 2013).

Existen 2 definiciones de “Ninis” estudiadas, para una el Instituto de la Juventud (INJUVE) de España la define como el grupo de jóvenes que no estudian ni trabajan, ni lo intentan, que no refieren incapacidad por enfermedad y que no asumen cargas familiares (INJUVE, 2011), este concepto básicamente apunta a excluir como Ninis a quienes no trabajan y no estudian pero si realizan actividades de proyección, por ejemplo personas que han quedado sin trabajo pero tienen un buen ahorro, personas que ya terminaron el estudio, no trabajan, pero se encuentran realizando el trabajo final de grado, entre otros, por lo que el porcentaje de jóvenes de 16 a 29 años en esta situación es de 1,73% en España según el reporte que han elaborado. Por otra parte, según el informe de Panorama de la Educación, España es el país con mayor nivel de personas que ni estudian y ni trabajan con 25%, muy por encima del promedio de países de la Organización para Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE) de 15%, esto se debe a que la definición de este organismo contempla a quienes no trabajan y no estudian (OCED, 2014).

Las estadísticas presentadas por la DGEEC en el Tríptico Población Juvenil contienen a los jóvenes que ni trabajan ni estudian y representan el 11,5% de los jóvenes de 15 a 29 años, lo que representa alrededor de 215.000 jóvenes (DGEEC,

2013). Es importante decir que el calculo de estos “ninis” excluye a los desocupados, pues estos por definición son considerados como personas que no trabajan pero que activamente lo estan buscando, razón por la que la definición del grupo “ni trabaja, ni estudia” o “ninis” para el Paraguay contempla a los jovenes que ni estudian (independientemente del cual sea la razón) ni trabajan y tampoco lo buscan de manera activa.

El Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya (CADEP), en el estudio Empleo Juvenil. Ocupación, desocupación y educación, utilizó el mismo calculo de la DGEEC con datos del EPH 2011 y hallo que 13,8% de los jovenes de 15 a 29 años no estudia ni trabaja (CADEP, 2013).

Partiendo de la definición de “Ninis” utilizada en el Paraguay, se desagrega por departamentos, rango de edad y sexo a los 215.252 jovenes de 15 a 29 años que pertenecen a este grupo. Esto puede ser observado en el siguiente cuadro.

Cuadro 14: Jóvenes que ni estudian, ni trabajan “Ninis”. Año 2013

Departamento	Ni estudia, ni trabaja	Hombres			Mujeres		
		15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	Ni estudia, ni trabaja	1.849	1.724	1.608	1.999	2.307	2.387
	% del total	7,7%	6,6%	7,9%	8,4%	9,6%	10,8%
San Pedro	Ni estudia, ni trabaja	693	319	389	5.253	3.723	5.264
	% del total	2,8%	1,8%	4,2%	22,1%	34,1%	45,1%
Caaguazú	Ni estudia, ni trabaja	455	1.280	592	3.234	7.310	7.406
	% del total	1,5%	6,9%	3,5%	10,9%	40,4%	45,1%
Itapúa	Ni estudia, ni trabaja	1.481	360	-	6.216	2.055	4.163
	% del total	5,8%	1,7%	0,0%	16,9%	8,4%	22,8%
Alto Paraná	Ni estudia, ni trabaja	2.651	2.210	1.049	9.505	8.982	7.706
	% del total	5,2%	4,8%	3,5%	20,0%	22,3%	29,3%
Central	Ni estudia, ni trabaja	7.351	4.550	965	9.203	20.568	15.009
	% del total	6,0%	4,2%	1,1%	7,4%	18,0%	14,6%
Resto	Ni estudia, ni trabaja	2.318	1.324	1.915	16.731	22.075	19.073
	% del total	2,5%	1,9%	2,8%	20,2%	28,0%	31,1%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Se observa en el cuadro una amplia diferencia en el porcentaje de población “ninis” de la mujeres con relación a los hombres; de los 215.252 jóvenes de entre 15 y 29 años que no estudian y no buscan trabajo el 84% son mujeres, o para dejar más en claro aún, esto equivale a que 8 de cada 10 “ninis” son mujeres. Se recuerda que gran porcentaje de las mujeres que no han dejado de asistir a un centro educativo lo hacen por razones familiares como principal causa, aunque seguido de cerca por problemas económicos, para el rango de 15 a 19 años; mientras que para los rangos de 20 a 24 años y 25 a 29 años la principal razón pasa por la necesidad de trabajar y la falta de recursos en el hogar.

En el rango de 15 a 19 años se tienen 68.939 “ninis”, de los cuales el 76% son mujeres y equivalen al 14% de la población total de mujeres de ese rango de edad. Se observa que en San Pedro, Alto Paraná, Resto del país, para las mujeres de 15 a 19 años, el porcentaje de “ninis” supera el 20%. Para el caso de los hombres de 15 a 19 años, los 16.798 “ninis” que se encuentran

en este rango de edad, representan 1 de cada 2 “ninis” hombre de la población joven y los mayores casos se dan en Asunción, Central y Alto Paraná con lo que se tiene que los mayores niveles de “ninis” hombres se tiene en areas mayoritariamente urbanas.

En lo que refiere al grupo de edad de 20 a 24 años, se destaca que el 40% de mujeres no estudian ni trabajan en Caaguazú, en caso de los hombres en el mismo departamento, se tiene que el porcentaje llega al 6,9%, por lo que es el departamento que ocupa el primer lugar. Para el grupo de 25 a 29 años disminuye el porcentaje de hombres “ninis” con relación al total del mismo sexo y rango de edad, mientras que para el caso de las mujeres aumenta, se había verificado que la inactividad para las mujeres en este rango de edad se debe como razón principal a que se dedican a tareas del hogar.

ASPECTOS DE SALUD

El desarrollo de un joven no se logra solo con educación y trabajo pues si no gozase de buena salud no podría hacer mucho, razón por la cual es importante entender que afecta a la población en esta materia, de modo a formular las políticas preventivas con el fin de que el joven se mantenga sano y se aproveche el potencial pleno del bono demográfico que cuenta el Paraguay.

CUENTA CON SEGURO MÉDICO

A partir de los datos de la EPH 2013 se puede analizar el porcentaje de la población joven que cuenta con seguro médico. El siguiente cuadro se muestra la población joven que cuenta con seguro por departamento, rango de edades y sexo. Es importante decir que aquí se contempla todo los tipos de seguros médicos, sean estos del Instituto de Previsión Social, Seguro Familiar Privado, Seguro Militar o Policial, entre otros.

Cuadro 15: Población joven con seguro médico. Año 2013

Departamento	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Asunción	47%	46%	54%	39%	37%	60%
San Pedro	5%	8%	12%	6%	5%	8%
Caaguazú	11%	5%	24%	7%	10%	14%
Itapúa	11%	16%	30%	13%	13%	24%
Alto Paraná	12%	24%	29%	12%	17%	29%
Central	26%	28%	43%	28%	26%	41%
Resto	15%	8%	25%	13%	11%	20%

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Del cuadro anterior se tiene que solo Asunción cuenta con una importante proporción de jóvenes con seguro médico; sin embargo es de notarse, que aun así en la Capital básicamente 1 de cada 2 joven no cuenta con este tipo de seguro. Por otro lado, 6 de cada 10 mujeres de 25 a 29 años de Asunción cuenta con algún tipo de seguro médico, siendo la mayor proporción observada.

En orden de cobertura de población con seguro sigue a Asunción, el Departamento Central que cuenta con 42% de su población joven de 25 a 29 años con seguro médico. Sin embargo, para los rangos de edad de 15 a 19 años y 20 y 24 años, tanto para hombres como para mujeres la cobertura no llega al 30% de la población joven.

En el Departamento de San Pedro se observa la menor proporción de población joven que cuenta con seguro médico, es de notar que solo 8 de cada 100 hombres de 20 a 24 años y 5 de cada 100 mujeres de la misma edad cuenta con seguro médico.

En los demás departamentos estudiados y el resto del país se verifica una baja población joven de 15 a 19 años con seguro médico, pero a medida que pasa los años el acceso a un seguro médico crece aún sin tener una importante participación en el total.

PRINCIPALES CASOS DE ENFERMEDADES REGISTRADAS EN LA POBLACIÓN JOVEN

Para el análisis de este punto se recurrió al Anuario 2012 de la DGEEC en el capítulo de Salud y Bienestar Social, a partir de los datos hallados es posible identificar los casos de enfermedades en la población joven. Lastimosamente los datos vienen discriminados en rangos de edades que no son complementarios a los estudiados en este trabajo y no lo hacen por sexo y departamento. Sin embargo, el dato es fundamental pues marca un referencia para la población total. Los rangos de edades tomados son de 15 a 19 años y 20 a 39 años.

Cuadro 16: Principales casos de enfermedades registradas. Población de 15 a 19 años – Año 2012

Puesto	Enfermedad	Total registrados	Porcentaje
1	IRA sin neumonía	28.331	37,4%
2	Embarazo de alto riesgo	4.720	6,2%
3	Anemia (otros tipos)	4.561	6,0%
4	Diarrea sin deshidratada	4.390	5,8%
5	Infección Urinaria	4.077	5,4%
6	Parasitosis Intestinal	4.063	5,4%
7	Jaqueca	2.860	3,8%
8	Accidentes de tránsito	2.346	3,1%
9	IRA Moderada	2.240	3,0%
10	Otros	18.127	23,9%
TOTAL		75.715	

Fuente: Elaboración propia con datos del Anuario 2012 (DGEEC)

La mayor causa de enfermedad de la población joven de 15 a 19 años es la Infección Respiratoria Aguda (IRA) sin neumonía, esta enfermedad tiene como factores de riesgos principales según el Dr. Herminio Hernández¹ en una presentación para el Pan American Health Organization (PAHO) a la exposición al humo (como el tabaquismo pasivo), cambios bruscos de temperatura, pesos bajos al nacer, desnutrición, carencia de vitamina A. Además, también contribuyen cuestiones sociales como el hacinamiento y tener piso de tierra en el hogar.

Debe ponerse especial en el segundo punto en el ranking de causas de enfermedades, pues en ella aparecen los embarazos de altos riesgos, según expertos consultados la edad apropiada para tener hijos radica entre los 20 y los 35 años y que en

¹ Dicha presentación puede ser consultada en: <http://bvs.per.paho.org/documentosdigitales/bvsde/texcom/cd051875/hhernand.pdf>

un embarazado adolescente los bebés tienen mayor probabilidad de nacer con pesos bajos debido a que el útero puede que aún no se haya desarrollado completamente.

Nótese que el embarazo juvenil aumenta las probabilidades de que un bebé nazca con un peso bajo, lo cual incide de vuelta en la formación de factores de riesgos para la mayor afectación en casos registrados en la población de 15 a 19 años, que son los de IRA, y eso sin mencionar los problemas socioeconómicos que puede generar un embarazo en esta edad, tales como embarazos no deseados, genera rechazo social, abandono escolar, etc.

Sigue a la IRA sin neumonía y a los embarazos de alto riesgo, los casos de Anemia. Esta enfermedad viene asociada por lo general a las condiciones nutritivas del individuo, lo cual se encuentra ligada a la disponibilidad socioeconómica que facilite una correcta nutrición.

Además figuran entre los principales casos de enfermedades la diarrea, las infecciones urinarias, parasitosis intestinal, jaqueca, IRA moderada y accidentes de tránsito. Este último es importante destacar ya que dependiendo de la severidad del accidente puede tener consecuencias irreparables que condicionen las posibilidades de acceder a ciertos tipos de mercados laborales.

Cuadro 17: Principales casos de enfermedades registradas. Población de 20 a 39 años – Año 2012

Puesto	Enfermedad	Total registrados	Porcentaje
1	IRA sin neumonía	80.670	32,6%
2	Accidentes de tránsito	16.184	6,5%
3	Diarrea sin deshidratada	15.109	6,1%
4	Infección Urinaria	12.763	5,2%
5	Hipertensión Arterial	11.817	4,8%
6	Jaqueca	10.443	4,2%
7	Anemia (otros tipos)	9.491	3,8%
8	IRA Moderada	7.241	2,9%
9	Embarazo de alto riesgo	5.387	2,2%
10	Otros	78.281	31,6%
TOTAL		247.386	

Fuente: Elaboración propia con datos del Anuario 2012 (DGEEC)

Las enfermedades que aparecen entre las 10 principales básicamente son las mismas que se encontraban entre las principales de la población joven en el rango de edad anterior. Una vez más la IRA sin neumonía se ubican en primer lugar de casos registrados.

Para la población de 20 a 39 años el segundo lugar ocupan los accidentes de tránsito con un 6,5% del total y más de 16.000 afectados. Este dato es importante, en vista a que los siniestros viales por general generan consecuencias físicas que imposibilitan seguir el curso normal de las actividades laborales.

En la lista de los 10 principales casos de enfermedades aparece la hipertensión arterial y según un estudio de Tensoval² el 95% de quienes sufren hipertensión no tienen una causa orgánica y más bien se deben factores de riesgos externos como la obesidad, el estrés, el alcohol, consumo excesivo de sal, entre otros.

En la lista de los principales casos aparecen enfermedades como diarrea, jaqueca, anemia, IRA moderada y embarazos de alto riesgo, que juntas aglomeran casi el 25% de los casos.

² Empresa que se dedica a ofrecer productos de medición de presión arterial <http://www.tensoval.es/>

DEFUNCIONES SEGÚN CAUSA DE MUERTE

Aquí se verifica cuáles son las principales causas de muertes en la población joven, los datos son tomados del Anuario 2012 de DGEEC del Capítulo Salud y Bienestar Social. En el siguiente cuadro se verifica las principales causas de muertes en la población joven de 15 a 19 años registrados en el año 2012.

Cuadro 18: Defunciones según causa de muerte. Población de 15 a 19 años – Año 2012

Puesto	Enfermedad	Total registrados	Porcentaje
1	Causas externas de morbilidad y mortalidad	349	64,5%
2	Tumores	37	6,8%
3	Ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias	31	5,7%
4	Síntomas y signos no clasificados	20	3,7%
5	Otros	104	19,2%
TOTAL		541	

Fuente: Elaboración propia con datos del Anuario 2012 (DGEEC)

El 64,5% de las causas de muertes provienen de factores externos a la morbilidad y mortalidad, es decir no son pacientes o personas que contaban con enfermedades. En esta categorización médica se encuentran los siniestros viales, la cual sin lugar a dudas es un problema que causa estragos a sociedad paraguaya. También aparecen los tumores y enfermedades infecciosas y parasitarias pero con casos que no superan el 10% del total.

En cuanto a la población de 20 a 39 años, la clasificación de 3 primeros lugares no cambia y las causas externas de morbilidad y mortalidad aparecen en el primer lugar con 52% de los casos de muerte, se cree que estos se encuentran ponderados de gran manera por los siniestros viales.

Cuadro 19: Defunciones según causa de muerte. Población de 20 a 39 años – Año 2012

Puesto	Enfermedad	Total registrados	Porcentaje
1	Causas externas de morbilidad y mortalidad	1.201	52%
2	Tumores	230	10%
3	Ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias	205	9%
4	Enfermedades del sistema circulatorio	172	7%
5	Otros	524	22%
TOTAL		2.332	

Fuente: Elaboración propia con datos del Anuario 2012 (DGEEC)

Los tumores y las enfermedades infecciosas y parasitarias se llevan casi el 20% de los casos, mientras que las causas de muertes por enfermedades del sistema circulatorio representan el 7% del total.

SINIESTROS VIALES

Entre las principales causas de muertes de la población joven se verificó que esta corresponde a las causas externas a la morbilidad y mortalidad, categoría donde se encuentran los siniestros viales, razón por la cual en este punto se propone analizar las estadísticas disponibles.

Cuadro 20: Defunciones por siniestros viales. Población joven – Año 2009

Departamento	Hombres			Mujeres			Total por Dpto.
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29	
Asunción	8	18	6	2	3	4	41
San Pedro	10	9	13	4	3	2	41
Caaguazú	13	7	8	4	4	2	38
Itapúa	9	1	19	5	8	3	45
Alto Paraná	22	39	20	2	5	0	88
Central	19	38	25	6	8	4	100
Resto	43	76	28	3	7	8	165
Total por edades y sexo	124	188	119	26	38	23	518

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección de Bioestadística del Ministerio de Salud (2010)

En el año 2009, un total de 1.162 personas perdieron la vida por siniestros viales según estadísticas del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social (MSPBS) de los cuales el 44.5% correspondió a la población joven.

De los 518 casos registrados para la población joven, el 87% que perdieron la vida fueron hombres, mientras que un 13% correspondió a las mujeres. La mayor cantidad de defunciones se da en el Departamento Central con el 19% de los casos, seguido por el Departamento de Itapúa con 17% de los casos.

Los accidentes de siniestros no se encuentran en función al total de la población o por sectores urbanos o rurales, debe notarse en el cuadro anterior que Asunción y el Departamento de San Pedro llevan la misma cantidad de casos de defunción por siniestros viales.

En el siguiente cuadro se presenta la cantidad de personas atendidas por siniestros viales en el Centro de Emergencias Médicas (CEM) para la población joven discriminados por rangos de edades y por sexo.

Cuadro 21: Población joven atendida en el CEM por siniestros viales. Año 2008

	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Hombres	1.289	2.026	1.625
Mujeres	613	666	477
Total edad	1.902	2.692	2.102
% del total 15 a 29 años	28%	40%	31%
% del total atendidos	15%	21%	16%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección de Estadísticas del CEM (2008)

En el año 2008 un total de 12.905 personas fueron atendidas por siniestros viales en el CEM, el 60% de los casos correspondía a siniestros en motocicletas. Del cuadro anterior se tiene que 1 de cada 2 atendidos por siniestros viales pertenece a la población joven de 15 a 29 años, el 15% de los atendidos solo tiene entre 15 y 19 años, el 74% de los atendidos y que pertenecen a la población son hombres.

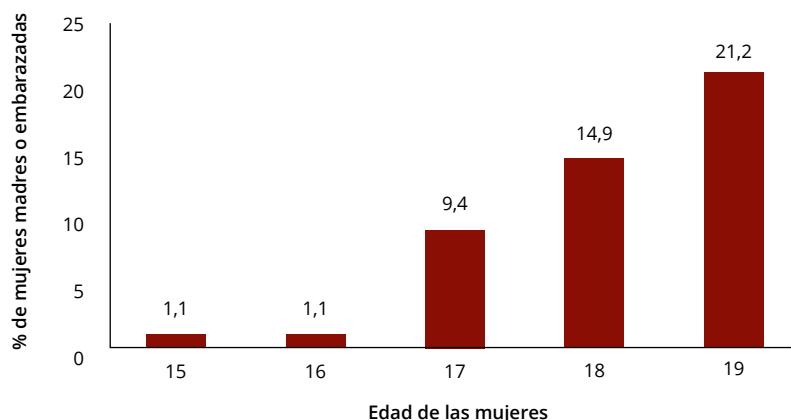
EMBARAZO JUVENIL

Los datos de la Encuesta Nacional de Demografía y Salud Reproductiva, realizado por el Centro Paraguayo de Estudios de Población (CEPEP ENDSSR, 2008), revelan que 1 de cada 10 mujeres de 15 a 19 años ya tenido al menos un embarazo.

Además, el 23,7% de las mujeres con 19 años es madre o esta embarazada según el informe Salud Sexual y Reproductiva en Adolescentes y Jóvenes (CEPEP, 2011), incluso el 5,5% de estas mujeres ya tiene 2 hijos.

Los porcentajes de mujeres embarazadas de 15 y 16 años son bajos; sin embargo a partir de los 17 años se tiene que 1 de cada 10 mujeres ya es madre, mientras que la relación sube a 1 de cada 5 mujeres para las de 19 años.

■ Gráfico 10: Porcentaje de mujeres madres de 15 a 19 años. Año 2008



Fuente: Elaboración propia con datos de ENSSR (2008)

Se rescata del informe de ENSSR 2008 que el 66,9% de las mujeres que se embarazaron en la edad de 15 a 19 años ya estaban fuera del sistema educativo y el 55,3% de quienes estudiaban tuvieron que abandonar sus estudios. Otro dato interesante es la relación del padre con el hijo y se tiene que el 48,6% de las mujeres que pasaron por un embarazo entre 15 y 19 años tiene una pareja estable o esposo, mientras que 49,6% tiene una relación de noviazgo, 1,8% corresponde a otro tipo de relaciones. Para el año 2010, 1 de cada 4 embarazadas tenía menos de 20 años según datos Fondo de Población de las Naciones Unidas publicados (Revista Jopará, 2013).

Guarda estrecha relación con el embarazo juvenil, la edad en que se inician sexualmente los jóvenes. Así, las mujeres encuestadas en la ENSSR 2008 indicaron que se iniciaron sexualmente en 95% de los casos en relaciones premaritales e indicaron que ya se habían iniciado el 12,6% de quienes tenían 15 años, el 42,1% de quienes tenían 17 años y el 64% de quienes tenían 19 años.

La ENSSR 2008 verifica que 7 de cada 10 joven que se inicia sexualmente usa algún método anticonceptivo, lo que indica básicamente que no es un problema de información, sino del uso efectivo de la información y las consecuencias que conlleva el mantener relaciones sexuales sin responsabilidad.

RELACIONES FAMILIARES

JÓVENES DE 15 A 19 AÑOS QUE VIVEN SIN SUS PADRES

La familia es el fundamento de la sociedad reza la Constitución Nacional del Paraguay. Los valores de comportamiento cívico provienen en gran medida de lo que el niño y joven aprenden en el hogar. Entre las edades de 15 y 19 años se toman decisiones importantes en la vida y por lo general es fundamental contar con la guía, experiencia y apoyo de padres. En el siguiente cuadro se verifica el porcentaje de jóvenes de 15 a 19 años, tanto para hombres y mujeres, que cuentan con sus padres en el hogar.

Cuadro 22: Jóvenes de 15 a 19 años que viven sin sus padres. Año 2013

Viven en el hogar*	15 a 19 Hombres	15 a 19 Mujeres
Sin padre	40%	47%
Sin madre	19%	26%
Con solo 1 de ellos	59%	72%
Sin ambos	15%	23%
Total jóvenes 15-19 años	371.570	368.232

* Viven en hogar sin padres expresa la cantidad de jóvenes que actualmente están en un hogar sin la convivencia de sus padres, debe aclararse esto no necesariamente implica que los padres estén divorciados o separados, por ejemplo se dan casos donde el joven tiene papá y mamá pero motivos de estudio y/o trabajo vive con otros familiares.

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

Del cuadro se tiene que casi la mitad de las jóvenes mujeres de 15 a 19 años no viven con un papá en su hogar, además 6 de cada 10 hombres y 7 de cada 10 mujeres de esta edad solo vive con uno de ellos. El 15% del total de los hombres viven sin papá y mamá, mientras 1 de cada 5 mujeres del mismo rango de edad se encuentra en la misma situación. Si se mira desde la otra perspectiva, solo 4 de cada 10 hombres y 3 de cada 10 mujeres viven aún con papá y mamá en el hogar.

ESTADO CIVIL DE LOS JÓVENES

En el punto anterior se evidencia la creciente ruptura del principal vínculo familiar, por lo que es importante ver cómo afrontan los jóvenes la constitución de una familia, en este sentido debe mirarse los 3 rangos de edades que se estudian en el trabajo, para tal se efecto se propone el siguiente cuadro.

Cuadro 23: Estado Civil de jóvenes. Año 2013

Estado civil	Hombres			Mujeres		
	15 a 19	20 a 24	25 a 29	15 a 19	20 a 24	25 a 29
Casado/a	0,6%	5,7%	23,6%	2,4%	12,7%	26,1%
Unido/a	1,4%	16,3%	28,5%	8,5%	24,2%	33,5%
Separado/a	0,0%	0,2%	1,0%	0,4%	0,2%	2,4%
Viudo/a	0,0%	0,1%	0,1%	0,0%	0,0%	0,1%
Soltero/a	97,9%	77,7%	46,7%	88,2%	62,8%	37,4%
Divorciado/a	0,0%	0,0%	0,1%	0,4%	0,2%	0,5%
Total jóvenes	371.570	307.772	252.242	368.232	310.735	258.549

Fuente: Elaboración propia con datos de EPH 2013

La mayoría de los hombres de 15 a 19 años aún permanecen solteros, sin embargo 1 de cada 10 mujeres de esa edad ya mantiene una relación conyugal, donde un poco más 85% de ellas se encuentran acompañadas y no casadas.

En el rango de 20 a 24 años al menos 7 de cada 10 hombres aún es soltero, mientras que para el caso de las mujeres casi 1 de cada 4 vive en concubinato y al menos 1 de cada 10 ya está casada. En el grupo de 25 a 29 años la cantidad de jóvenes que viven en pareja aumenta, sin embargo más de la mitad no están casados y en el caso de los hombres casi la mitad de ellos decide permanecer aún soltero.

PARTICIPACIÓN EN DEMOCRACIA

En la estructura población se ha observado que la población representa una importante proporción en el total, por lo que su participación es fundamental en los procesos cívicos. La democracia representativa toma forma mediante el sufragio de los electores y en este punto se estudia la participación del joven el uso de este derecho cívico.

A partir de la base de datos del año 2013 del Tribunal Superior de Justicia Electoral (TSJE) y el Anuario 2012 de la DGEEC se tienen el siguiente cuadro donde se observa la participación del joven en el registro cívico.

Cuadro 24: Población joven de 18 a 34 años en el Registro cívico 2012/2013

Departamento	Total	Hombres		Mujeres	
		18 a 24 años	25 a 34 años	18 a 24 años	25 a 34 años
Asunción	395.776	23.508	45.696	25.360	49.343
Concepción	120.393	9.090	16.626	9.297	15.416
San Pedro	209.057	17.300	28.548	16.158	24.840
Cordillera	179.288	13.125	22.690	12.805	21.454
Guaira	124.220	9.440	16.398	9.141	14.798
Caaguazú	265.444	21.679	35.073	20.773	31.182
Caazapá	94.947	7.446	13.014	6.892	10.759
Itapúa	285.707	20.859	36.346	20.156	33.338
Misiones	79.250	5.749	10.451	5.844	10.251
Paraguarí	155.984	10.269	19.204	10.055	17.744
Alto Paraná	368.196	32.099	50.923	29.618	47.313
Central	940.811	74.214	118.688	70.473	122.336
Ñeembucú	58.272	3.438	6.658	3.513	6.644
Amambay	76.017	5.362	9.246	5.596	9.561
Canindeyú	92.078	8.612	14.663	7.782	11.460
Pdte. Hayes	59.347	3.967	7.008	4.025	6.641
Alto Paraguay	10.055	729	1.242	742	1.141
Boquerón	26.761	1.999	3.036	1.883	2.743
TOTAL	3.541.603	268.885	455.510	260.113	436.964

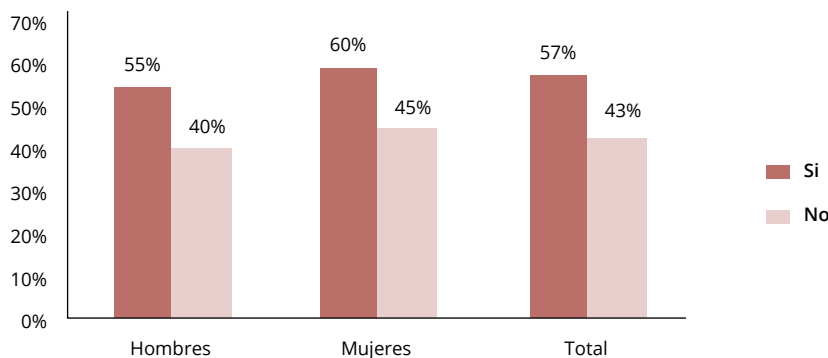
Fuente: Elaboración propia con datos de Anuario 2012 DGEEC y Registro Cívico 2013 TSJE

El 40% de los votantes habilitados en el padrón electoral 2013 eran jóvenes de entre 18 y 34 años, de los cuales 51% son hombres y 49% son mujeres. Además, el 15% del padrón total tiene menos de 25 años. Un dato importante es que 1 de cada 5 votantes del total en el Paraguay se encuentra en el rango de 18 a 34 años y vive en Asunción, Central y Alto Paraná.

A partir de los datos con los que se cuenta, se estima que los jóvenes inscriptos de 18 a 29 años inscriptos en el registro cívico son 1.047.604, lo que representa el 75% de la población total de ese rango de edad.

De los inscriptos en Registro Cívico, en el siguiente gráfico se observa el porcentaje de votantes de la población de 18 a 29 años que participaron en las Elecciones Generales del 2013, tanto para hombres y mujeres.

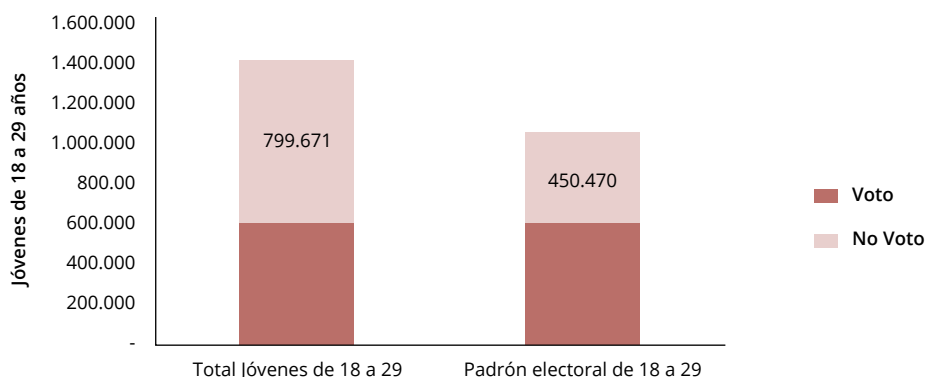
Gráfico 11: Participación de jóvenes inscriptos en el padrón electoral de 18 a 29 años en las Elecciones Generales 2013



Fuente: Elaboración propia con datos de Cívico 2013 TSJE

En la población de 18 a 29 años, las mujeres asistieron a votar en mayor proporción a los hombres. Que el 57% de la población registrada en el padrón electoral haya participado en las Elecciones Generales del 2013 implica que la participación efectiva del total de jóvenes en este rango de edad es menor al 45% lo que a su vez dice que al menos 1 de cada 2 joven paraguayo no asistió a votar o ni siquiera se encontraba inscripto en el padrón, esto se observa en el siguiente gráfico. Actualmente existe una ley que inscribe de manera automática en el padrón a quienes cumplan 18 años de edad.

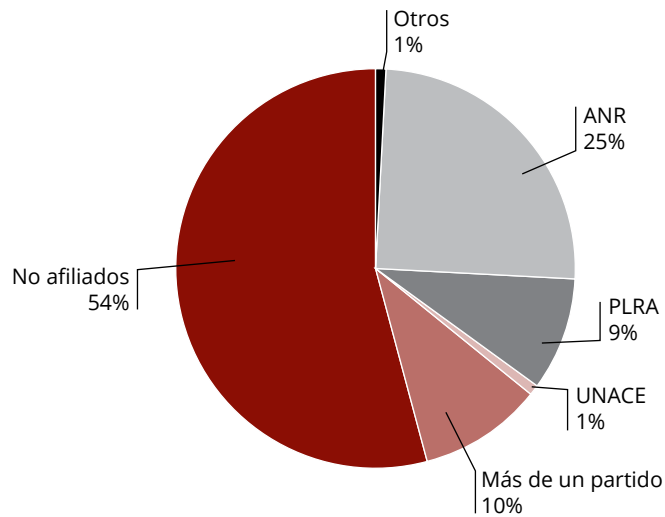
Gráfico 12: Participación efectiva de jóvenes de 18 a 29 años en las Elecciones Generales del 2013



Fuente: Elaboración propia con datos de Cívico 2013 TSJE y la EPH 2013

De los jóvenes de 18 a 29 años inscriptos en el padrón electoral al año 2013, solo el 46% se encuentra afiliado a un partido o movimiento, en el siguiente gráfico se puede ver como se distribuyen este porcentaje.

■ Gráfico 13: Porcentaje de afiliados por partidos o movimientos políticos



Fuente: Elaboración propia con datos de Cívico 2013 TSJE

De los jóvenes de 18 a 29 años inscriptos en el padrón, 1 de cada 4 se encuentra afiliado al Partido de la Asociación Nacional Republicana (ANR), sigue a este el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA) con 9%. Una importante proporción de jóvenes, 1 de cada 10, se encuentra afiliado a más de un partido.

Luego de verificar los números de la caracterización de la población joven y analizarlos de manera cuantitativa se consideró oportuno explorar algunas problemáticas con la que se enfrentan parte de los jóvenes, para esto se optó por la realización de Grupos Focales en 3 puntos del país con 3 temas distintos. Dichos temas y puntos geográficos pueden ser vistos en el siguiente cuadro.

Cuadro 25: Lugares donde se realizaron grupos focales y temas tratados

TEMA	LUGAR
Jóvenes que no estudian y no trabajan	Asunción
Embarazo Juvenil	Coronel Oviedo
Deserción escolar	Encarnación

Es importante entender que existe una diferencia entre la realización de un grupo focal y un grupo de debate, en el primero se escuchan experiencias y en el segundo se escuchan opiniones. Se consideró fundamental poder escuchar experiencias de jóvenes que han pasado por una situación que contempla los temas seleccionados.

A continuación, se presenta un resumen de cada grupo focal realizado donde se resaltan las experiencias de los participantes para cada tema seleccionado³. No se presentan los nombres completos de participantes pues para dar la confianza de apertura para relatar sus experiencias se prometió confidencialidad en cuanto a la identidad.

GRUPO FOCAL CON JÓVENES QUE NO TRABAJAN Y NO ESTUDIAN

Objetivo: Analizar experiencias de jóvenes de 15 a 29 años, que viven en Asunción y en el Departamento Central, que actualmente no trabajan y no estudian.

Debe aclararse que quienes se presentaron no necesariamente son personas inactivas, pues varios buscan trabajo y tienen el anhelo de volver a estudiar, por lo que no representan a los “ninis” (son inactivos laboralmente) definidos en este estudio.

³ Las grabaciones de los audios de los grupos focales puede ser solicitadas a la Secretaría Nacional de la Juventud

Lugar: Asunción y Departamento Central		
Tema: Jóvenes que no trabajan y no estudian		
Participantes		
Sexo	Edad	Observación
Femenino	21	Acaba de conseguir trabajo
Masculino	20	
Masculino	19	
Masculino	20	
Femenino	25	
Femenino	20	
Femenino	18	
Masculino	24	
Total Hombres	4	
Total Mujeres	4	

Percepción de problemática de la juventud: La mayoría coincidió en que el problema principal radica en lo económico lo cual impide muchas veces cumplir con las necesidades básicas. Además, la mujer de 18 años expresó que la educación recibida conlleva a no encontrar trabajo; por su parte la mujer de 25 años comentó que el acceso a la educación secundaria y superior es el principal problema al cual se enfrentan los jóvenes y resaltó “si no se cumple con las necesidades básicas no se puede estudiar”

¿Es difícil encontrar trabajo? La mujer de 21 años dijo que es difícil conseguir trabajo sin experiencia, a lo que el hombre de 20 años agregó que hay oportunidades pero nadie te agarra sin experiencia. La mujer de 25 años relató que quienes más dan trabajo son las empresas de Call Center pero esta quita toda la energía y ella quiere trabajar para estudiar, es el sueño de todo joven remarcó. A esto, respondió el hombre de 24 años “yo trabaje ahí y te tratan de [palabra irreproducible] y trabajas sábados y domingos por 1.200.000 guaraníes. El hombre de 20 años dijo que no le gusta depender de sus padres y que si hay trabajo, pero sin experiencia y sin título es muy difícil conseguirlo, agregó que trabaja desde los 12 años haciendo cualquier tipo de actividad. La mujer de 18 años dijo: “ya asumo que tengo que trabajar gratis en algún momento para ganar experiencia”.

¿Hasta qué grado o curso estudiaste? La mujer de 21 años dijo que las universidades son mediocres y es la razón por la que no estudia más, aunque le gustaría, comentó que cursó un año en una Universidad Privada y gastó mucho para lo poco que le daban, por lo que decidió ir a otra Universidad donde se encontró con el mismo problema, pidió que estas universidades sean intervenidas, desea volver a trabajar bien para ir a una buena Universidad (cito a una privada). La mujer de 25 años relato que estudiaba Relaciones Internacionales pero que tuvo que dejar por problemas económicos, fue a Buenos Aires a probar suerte y estudiar, tuvo que volver y estudió Administración pero nuevamente dejó por problemas económicos, exclamó “No tengo la oportunidad de estudiar, tengo que trabajar”. La mujer de 18 años dijo que una Universidad Nacional tiene muchos protocolos para el ingreso, a lo que el hombre de 24 años dijo haber intentado en dicha Universidad para la carrera de Diseño y que no ingreso, comentó que cree que varios puestos ya estaban vendidos. El hombre de 19 años dijo que realizo hasta el 2do año de la Educación Media y que dejo el colegio porque cuando estaba terminando el año le avisaron que debía volver al 1er año porque había repetido y no volvió a rendir, pero aun así seguía.

¿Desearía obtener un trabajo? ¿Dónde quisieras trabajar? La mujer de 18 años indicó que no le gustaría trabajar pues desea dedicar tiempo al estudio, por lo que pide asistencia a l Estado. Hombre de 24 años apunta a trabajar en el sector privado o emprender algo ya que los trabajos son de pagos bajos más comisiones, a lo que mujer de 25 años se sumó diciendo que también desearía ser emprendedora y tener más tiempo, pues los trabajos que tuvo no le permitieron estudiar. Hombre de 20 años, que trabaja desde los 12, destacó que anhela trabajar en el área de contabilidad, pues es algo que le gusta y maneja.

¿Cuál sería tu expectativa salarial? ¿Y las condiciones de trabajo? El hombre de 20 años expresó que con 3.000.000 guaraníes podría dar para cubrir todo. La mujer de 25 dijo que trabajar 8 horas por 1.800.000 guaraníes resulta ser muy poco, eso no alcanza. El hombre de 24 años estuvo de acuerdo en que 3.000.000 sea la expectativa salarial mínima. Por su parte, la mujer de 21 años expresó que con un sueldo mínimo basta y sobra, indicó que si algunos no sobreviven con eso porque destinan mucho a salir a farrear.

¿Por qué razón ya no estudias? ¿Y si tuviese una beca volverías a estudiar? El hombre de 19 años comentó de manera muy sincera que no le gusta estudiar y que desde chico le ha costado mucho. La mujer de 21 años comentó que desea volver a estudiar pero ya no en una universidad mediocre, no optaría por una beca pues no te da mucho margen para aplazarte, si sucede esto te cortan la ayuda, decía. A esto sumó la mujer de 25 años que el mercado solo valora a la Universidad Nacional de Asunción y a la Universidad Católica y que si no estudia en una de esas no lo haría. Acotó a esto, la mujer de 18 años que las universidades privadas son empresas. El hombre de 24 años dijo que gustaría de una beca completa en todos los sentidos, que cubra pasajes y comidas, pues no sirve de nada cubrir solo el estudio sino puedes llegar hasta ese lugar y pidió cupos de comida por valor aproximado de 800.000 guaraníes ya que en varias carreras se pasan muchas horas de estudio.

¿Vale la pena estudiar? El hombre de 19 años indicó que no vale la pena estudiar y dio como ejemplo que en medios de comunicación no son periodistas quienes ocupan ese lugar. La mujer de 20 años indicó que vale la pena estudiar si aprendes, indicó que mucha gente, incluso sus amigas, solo van por el título y eso no sirve. El hombre de 24 años dijo que vale la pena estudiar si no se trabaja, ya que si es así en que momento uno se sienta a pensar.

¿Cómo se ven de aquí a 5 años o a 10 años? La mujer de 18 años comentó que se ve luchando por eliminar el sistema actual donde los jóvenes tienen que trabajar para estudiar, dijo que se debe apuntar al bienestar general y eliminar el dinero, “lo de la inflación es un invento”. La mujer de 25 años dijo que para ese tiempo se ve emprendiendo para obtener ingresos por su cuenta y el hombre de 24 años resaltó que también se ve emprendiendo algo para ese tiempo. El hombre de 19 años indicó que no sabe dónde se ve en 5 años; mientras que el hombre de 20 años dijo que en 5 años aspira a tener ya un trabajo estable y seguro.

¿Importa tener un referente para encarar la vida? ¿Tuvo alguno? ¿Un profesor? ¿Líder político? ¿Padres o familiares? ¿La iglesia? Rápidamente contestó a esta pregunta el hombre de 19 años y dijo que su Profesor de Historia en el colegio le marco, “daba gusto ir a su clase, influyó en mí, incluso quería ser también profesor de historia”. La mayoría destacó la necesidad de contar con un referente, pero no relataron quien se constituyó en uno para ellos, agregaron que medios de comunicación y políticos son de mala referencia.

Conclusión: se notó una división de 2 grupos en entre los participantes, uno de nivel socioeconómico medio alto que tiene pretensión altas en cuanto ingresos, mientras que otro grupo anhela obtener un trabajo que posibilite pagar sus estudios. Además, se encontró un grupo con pocos referentes. Se destaca el espíritu emprendedor de los participantes, tanto de los de nivel socioeconómico bajo como el medio alto. Concordaron en que es imposible estudiar con hambre y sin suplir las necesidades básicas y pidieron que varias universidades sean intervenidas por la baja calidad de su enseñanza.

GRUPO FOCAL CON JÓVENES QUE EXPERIMENTARON EL EMBARAZO JUVENIL

Objetivo: Analizar experiencias de jóvenes de 15 a 29 años, tanto hombres y mujeres que viven en Coronel Oviedo y ciudades aledañas, que se enfrentaron al embarazo juvenil (antes de los de 20 años)

Se consideró oportuno invitar también a hombres para escuchar las experiencias de las dificultades a las cuales ellos se enfrentaron ante tal situación. En el grupo participante destacó que hayan sido invitados hombres y mujeres.

Lugar: Coronel Oviedo		
Tema: Embarazo Juvenil		
Participantes		
Sexo	Edad	Observación
Masculino	24	Estudia Derecho
Masculino	19	Estudia Contabilidad
Femenino	20	Vive en Nueva Londres, estudia Agronomía
Femenino	22	Estudia Administración
Femenino	19	
Femenino	20	Estudiaba Enfermería, pero abandonó
Total Hombres	2	
Total Mujeres	4	

Percepción de problemática de la juventud. No ahondaron mucho en el tema, consultados si era un problema el trabajo en la comunidad, coincidieron que si uno quiere trabajar, hay trabajo y que sin título no se paga mucho.

¿A qué edad pasaron por la experiencia? ¿Cuál fue la reacción? El hombre de 24 años expresó que su novia de aquel entonces se embarazó cuando ambos tenían 18 años y estaban terminando el colegio, en ningún pensó en abandonarle, su padres tomaron bien la situación por lo que destaca “El apoyo de los padres es demasiado importante”. La mujer de 24 años comentó que tenía 19 años cuando se embarazó, su papá amenazó con echarla de su casa pero su mamá apoyo, destacó que por una cuestión de tradición a las mujeres se les hace más problemas cuando suceden estas cosas y no tanto a los hombres. La mujer de 19 años comentó que se embarazó a los 18, que su hija acaba de nacer. Por su parte, la mujer de 20 años que estudiaba enfermería dijo que sus padres tomaron a la ligera y tuvo que trabajar, contó que trabajo hasta los 9 meses de embarazo y que tuvo que abandonar su estudio de Enfermería. El hombre de 24 años volvió al tema y relato que pudo terminar su colegio, pero tuvo que sacrificar 3 años de su carrera universitaria. El muchacho de 19 años dijo “hay que informarse bien antes de tener un hijo, no tuve el apoyo de mi mamá porque mi novia no le caía bien, con el tiempo lo acepto”

¿Consideras que existe una edad apropiada para tener hijos? La mujer de 19 considera que a los 27 años es una buena para tener hijos, ya que existe la posibilidad de que se tenga una estabilidad económica y psicológica, remarcó que a los 30 ya es difícil. El muchacho de 24 años dijo que no hay una edad y de que depende cuanto uno se formó o se está formando.

¿Existe información sobre métodos anticonceptivos? ¿Se habla del tema de relaciones sexuales en los colegios? La mujer de 19 años dijo: “desde el 7mo grado se habla de planificación familiar”. La mujer de 20 años apoyo esto y dijo que entró en un colegio religioso y hablaban bastante de esto. El hombre de 24 años dijo que en su época no se hablaba de planificación familiar. La mujer de 20 años de Nueva Londres dijo que estamos en el siglo 21 y que información hay bastante. La mujer de 20 años, que estudia enfermería, respondió que hay información, pero los padres no hablan respecto al tema.

¿Cómo hiciste con el tema del estudio? Todos pudieron terminar el colegio, la mujer de 20 años comentó que de hecho ya había terminado pero tuvo que abandonar su estudio de enfermería. El hombre de 24 años comentó de vuelta que tuvo

que retrasar 3 años sus estudios universitarios. La mujer de 19 años comentó que se complicó todo, que estudiaba y trabajaba, pero que luego no pudo más trabajar a tiempo completo.

¿Cómo hicieron con el trabajo? La mujer de 19 años dijo que tuvo un buen trato en su trabajo, la mujer de 20 años siguió trabajando hasta una semana antes del parto. La mujer de 22 años no trabaja ya que sus padres quieren que siga dedicándose a estudiar. Coincidió la mayoría que el apoyo de los padres es clave.

¿Te discriminaron o maltrataron de forma verbal en la comunidad? (Escuela, Iglesia, Barrio) El hombre de 24 años comentó que le cargaban mucho, se sentía discriminado, aunque fue muy protegido por sus amigos y sus padres, enfatizó que sintió discriminación por parte de la comunidad, dijo que para el caso de las mujeres debe ser más complicado. La mujer de 20 años dijo que a las chicas se discrimina y reprocha mucho. La mujer de 24 años contó que fue Catequista por 4 años y que se retiró por voluntad propia, pues le pareció que cometió un pecado. El moderador preguntó si los demás tomaban esto como pecado, la mayoría añadió que si lo es.

¿Se casaron o establecieron parejas estables posterior al nacimiento del niño? El hombre de 24 años comentó que se casó a los 21 años al nacimiento de su segundo hijo, agregó que hoy está separado y lo de casarse fue la peor decisión que tomó. La mujer de 19 años se iba a casar por presión, animada por una conocida decidió no hacerlo y hoy está separada de su novio. Ninguno de los participantes se casó, a excepción del hombre de 24 años que ya se separó. Solo el hombre de 19 años vive en pareja.

Hablaron de que el apoyo de familia es fundamental ¿creen que sus hijos deben crecer con papá y mamá? La mujer de 20 años dijo “Si es posible tiene que haber papá y mamá, pero si hay problema es mejor que se separen”. La mujer de 19 años acotó que “La familia no necesariamente es mamá y papá, están los abuelos. Los abuelos cuidan mejor a los hijos que a los padres”. El hombre de 24 años dijo que debe haber una ayuda tanto por parte de los abuelos y también de los padres del niño.

¿Cuál fue el momento más complicado? ¿Antes, durante o después del embarazo? El hombre de 19 años contó que durante el embarazo su novia no tenía la aceptación de su madre, en ese entonces su novia tenía solo 17 años, agregó que fue también muy complicado al momento del nacimiento pues el niño nació con algunas complicaciones. La mujer de 22 años relató que su bebé nació antes de tiempo. La mujer de 20 años de Nueva Londres dijo que el momento más complicado fue cuando tuvo que contar a sus padres de su embarazo. El hombre de 24 años dice que en su caso el momento más difícil es ahora pues solo ve a sus hijos los fines de semana por estar separado.

En temas de salud ¿Cómo califican el proceso de atención y cuidado, antes y durante el parto? La mujer de 20 años dijo que solo 3 veces a su control, pero que su hijo nació sano. La mujer de 19 años comentó que “el hospital (público) fue un desastre, gaste como 2.000.000 de guaraníes porque no tenían nada ni siquiera ropa esterilizada”, le habían dicho que no tenían cama pero luego papá movió sus contactos y consiguieron la cama con enfermera incluida. El resto del grupo dijo no haber tenido complicaciones pues la mayoría tuvo su hijo en sanatorio privado, muchos agregaron que para eso hicieron el esfuerzo de seguir trabajando.

¿Importa tener un referente para encarar la vida? ¿Tuvo alguno? ¿Un profesor? ¿Líder político? ¿Padres o familiares? ¿La iglesia? El hombre de 24 años mencionó que es muy importante contar con ejemplos y testimonio de vida de otras personas, para los cuales mencionó a su abuelo y a su hermana quienes fueron de gran guía para él. La mujer de 22 años mencionó que tuvo como referencia a una prima suya que se había embarazado a los 13 años y tuvo salir adelante a pesar de las muchas dificultades, dijo que si ella pudo con tan corta edad, ella también podría. El grupo estuvo de acuerdo en que se necesita tener referentes personales para afrontar la vida.

Conclusión: Se ha notado que el apoyo de los padres permitió que los participantes puedan llevar adelante el embarazo al que se enfrentaban a tan corta edad y con limitantes de recursos, ellos mismos destacaron ese apoyo; sin embargo ninguno de ellos está casado y solo uno vive en pareja, es decir no se verifica la iniciativa de la formación familiar. Destacaron que en la actualidad existe mucha información respecto a los anticonceptivos.

GRUPO FOCAL CON JÓVENES QUE EXPERIMENTARON LA DESERCIÓN (O ABANDONO) ESCOLAR

Objetivo: Analizar experiencias de jóvenes de 15 a 29 años, tanto hombres y mujeres que viven en Encarnación y ciudades aledañas y que tuvieron que abandonar sus estudios.

En este caso como se repiten varias edades, se utilizarán los nombres de los participantes proveídos por los mismos, se mencionó la posibilidad que se identifiquen de otra manera si eso resultaba más cómodo para ellos, a lo que la mayoría dijo que no había problema en dar el nombre real.

Lugar: Encarnación		
Tema: Deserción (o abandono) escolar		
Participantes		
Sexo	Edad	Nombre real o ficticio
Masculino	21	Víctor
Femenino		Mercedes
Masculino	19	Jonathan
Femenino	14	Zuny
Masculino	19	Martin
Femenino	14	Jessica
Masculino	16	Hugo
Masculino	15	Fernando
Masculino	15	Gustavo
Masculino	20	Ramón
Total Hombres	8	
Total Mujeres	2	

Percepción de problemática de la juventud. Hugo de 16 años dijo que no ve bien a la juventud porque “a nadie le gusta las reglas, es decir obedecer a los padres y escuchar a profesores”. Víctor de 21 años dijo que no hay trabajo estable para los jóvenes. Martín de 19 años dijo que hay muchos problemas por la zona, pero que él mira lo positivo y si bien falta trabajo, es una cuestión de buscar añadido.

¿Cuál fue la razón por la que tuvo que abandonar el estudio? ¿Hasta qué grado o año estudiaron? Jonathan dijo “es bueno estudiar, pero me faltó apoyo. Empecé a trabajar desde los 7 años, me faltó muy poco para terminar el colegio”. Hugo relató que dejó de estudiar porque su mamá comenzó a trabajar y él tuvo que quedar en la casa a cuidar a sus hermanos, estudió hasta el Noveno Grado. Zuny contó que dejó el estudio porque ya no podía pagar, hizo hasta el Noveno Grado, tenía 6 hermanos. Víctor relató que estudió hasta el Quinto grado y que luego tuvo que salir a trabajar. Ramón estudió hasta el Sexto grado y está buscando trabajo. Martín trabaja desde que tiene 8 años, estudió hasta el Segundo año de la Educación Media lo dejó porque sus padres se separaron y ahora es el sostén de su familia.

¿Están trabajando? ¿Qué hacen? Mercedes dijo que no hay trabajo, a lo que Martín añadió “hay que ingeniar para trabajar”, relató que trabajó mucho para comprarse una podadora. Víctor contó que es ayudante albañil. Gustavo contó que estuvo trabajando y solo le pagaban 900.000 guaraníes al mes por un trabajo de tiempo completo. Zuny dice que actualmente es empleada doméstica y Fernando de 15 años dice que trabaja desde los 10 años, trabaja actualmente cuidando perros.

¿Cómo califica la educación que recibieron? Martín dijo que todo sirve, siempre se aprende algo nuevo. Víctor dijo que a él le sirve mucho saber leer, sumar y dividir. Gustavo dice que salió del colegio porque ya casi no enseñaban nada. Las mujeres indicaron que siempre tuvieron buenos profesores y que incluso eran muy respetuosos. Fernando dijo que en su caso la experiencia no fue muy buena ya que sus profesores no prestaban atención a los alumnos, se pasaban tomando tereré.

¿Qué no te gustaba en la escuela o en el colegio? Zuny dijo que para ella lo peor era la matemática. Víctor dijo que a él le gustaba la matemática pero no quería leer. Jonathan contó que no le gustaba guaraní pero si matemática, era seseoso y siempre fue la burla de sus compañeros, afirma que no eso no fue determinante para él porque no le hacía mucho caso a eso. Gustavo dijo que siempre existen los buscapleitos, que él es muy pasivo pero que defiende lo suyo. Zuny añadió que las chicas son muy malas.

¿Qué les gustaría estudiar si tuviesen la posibilidad de hacerlo? Martín dijo que trabaja desde los 7 años y que no le gusta estudiar. Víctor dijo que quiere estudiar Electricidad, ve muchas posibilidades en ese campo. Zuny quiere estudiar maquillaje porque es trabajo seguro cada fin de semana. Jonathan quiere estudiar Turismo, ya que conoce muchos lugares de la ciudad y vienen muchos turistas, pidió que le ayuden en eso. Fernando dijo que le interesa saber de Electrónica, porque trabaja reparando cosas, algún día quiere ser Ingeniero Mecánico, saber de tecnologías. Gustavo quiere ser Policía, está consciente que para eso debe terminar el colegio. Ramón dijo que apunta igual que Gustavo, pero que prefiere prepararse para ser Guardia de Seguridad. Martín dijo que sí tiene la oportunidad de estudiar algo, va a hacer el esfuerzo y lo hará. La mayoría coincidió que necesitan estudiar algo específico con el que puedan trabajar.

¿Qué recomendarían a otros jóvenes? Todos apuntaron a decir que recomiendan aprovechar al máximo el estudio. Jonathan resalto que el estudio no determina todo pero que “a mayor estudio, mayor posibilidad”. Zuny dijo que uno debe estudiar para exigir el día de mañana a sus hijos. Martín dice “que se estudie, nadie agarra ni para repositor de mercaderías a quien no estudio”

¿Importa tener un referente para encarar la vida? ¿Tuvo alguno? ¿Un profesor? ¿Líder político? ¿Padres o familiares? ¿La iglesia? Jonathan dijo que una vez escucho la historia de un hombre de 93 que se recibió de abogado y que eso le inspira a que todo se puede. Martín dijo “No quiere ser una copia barata de nadie, quiero ser un referente”. Hugo dijo que quiere ser el mismo. Zuny dice que no tiene ningún referente, que cree en sí misma y que ella será una referente, Jonathan dijo que su único referente es Dios y su fe. Martín dijo que no cree en la frase “Dios me dio”, dice que depende de uno. Hugo, Fernando y Gustavo asisten a una comunidad religiosa y relataron que solo Cristo puede ser un referente. Ramón por su parte dijo que no encuentra inspiración en nadie.

¿Cómo se ven de aquí a 5 años o a 10 años? Ramón dijo que se ve viviendo con alguien, ya que uno necesita de un apoyo. Zuny se ve estudiando Ingeniería Comercial. Jonathan relató que se trabajando bien. El grupo estuvo de acuerdo de que más que verse de aquí a tantos años, es una cuestión de lucha de día a día. Hugo pidió que la gente no hable por hablar nomas, no saben los problemas que pasa uno, es por algo que dejaron de estudiar, no necesariamente porque son apáticos o no quieren hacerlo.

Conclusión: La mayoría se enfrentó a la decisión de abandonar el estudio por cuestiones económicas, se destaca del grupo la visión que tienen respecto a las salidas laborales, pidieron formación específica de acuerdo a lo que consideran es lo demandado actualmente en el mercado. Debe tomarse apunte a los problemas de ruptura del vínculo familiar, que obliga a muchos tomar la decisión de salir a trabajar. Además, se evidenció la falta de un referente social para estos jóvenes, a tal punto que algunos dicen no tener alguien a quien seguir o quien inspire a ellos, mientras otros deben acudir a la deidad de Dios. Esto lleva a concluir que el grupo necesita de ejemplos.

RECOMENDACIONES PARA LINEAMIENTOS DE POLÍTICAS DE JUVENTUD

Se ha observado que los jóvenes se enfrentan a condiciones socioeconómicas favorables a nivel país con relación a otros periodos históricos, a lo cual se suma que la pirámide de la estructura poblacional expresa la existencia de un bono demográfico, lo que permite el establecimiento de políticas que apunten al largo plazo. En ese sentido, los jóvenes representan el eslabón más importante en la ejecución del Plan Nacional de Desarrollo 2030.

Para pensar en el desarrollo del joven, la visión de planificación debe ser integral. La teoría de Maslow y su famosa pirámide ya relataban que el crecimiento del ser humano es una etapa posterior a la supervivencia, sí bien su teoría es criticada en el sentido de que las personas tienen distintas motivaciones y conformaciones, es indudable que todo ser humano apunta al bienestar. Esto, va en aumento a medida que se cubren las primeras necesidades básicas (supervivencia); es decir las políticas deben estar integradas y no necesariamente ser pilares sectoriales aislados.

Se observó que casi 1 de cada 3 paraguayos se encuentran en el rango de edad de 15 a 29 años, este capital humano es el motor del desarrollo, debido a su potencial de productividad. Aquí es donde se insiste en que el enfoque a la población joven, junto a la niñez, debe ser prioritaria e integral. No se puede establecer políticas de aumento de escolaridad sin entender que en varias zonas del país existe la necesidad de supervivencia que obliga a trabajar para cubrir necesidades básicas.

Se agrega a lo anterior que no se puede pensar en implementación de políticas de salud sin la generación de recursos que sustenten a estas mediante el trabajo y a su vez no hay buen trabajo si no existe formación sólida, y no se puede hablar de esto sin una buena alimentación nutricional que nuevamente guarda relación con la salud, por lo que se constituye un círculo vicioso.

Por lo tanto, se entiende que la política que apunte al desarrollo del país debe estar apuntada hacia el joven, por ser el motor y sustento en el tiempo, y la misma debe ser integral, abarcando varios sectores con objetivos claros.

El nivel de ingreso de la población es bajo y varios departamentos deben superar la duplicación de ingresos para alcanzar al ingreso mínimo. Esto guarda relación con la productividad del joven, lo cual a su vez depende de la formación que este tenga; se encontró que San Pedro, Caaguazú e Itapúa, departamentos con bajos ingresos poseen los peores indicadores en educación. Itapúa posee el menor promedio en años de estudio lo que hace lógico que sea el mayor departamento con jóvenes que no leen ni escriben.

En la caracterización de jóvenes se ha encontrado que no la pobreza no se reduce solo con bajo desempleo; pues San Pedro, departamento con menor promedio de ingreso no posee la mayor tasa de desempleo y que muestra una muy baja inactividad laboral en jóvenes hombres de 15 a 19 años lo que implica el sacrificio total o parcial de su formación en la educación secundaria, esto limita su empleabilidad en mercados de mayor ingreso. Escuchar experiencias de jóvenes permite que se apunte la frase “Ni repositor de mercaderías se agarra si no tenes estudio”.

Al hablar de inactividad laboral, se vio que 30% de los hombres inactivos de 25 a 29 años expresan razones vinculadas a la salud (enfermedad o discapacidad), lo cual es posible guarde relación con los siniestros viales. En cuanto a las razones de no asistencia a una institución educativa, las mujeres de 15 a 19 años como principal razón expresan motivos familiares. Estos números no deben pasar desapercibidos en la formulación de políticas.

Al mencionar a la familia, se recuerda que en el grupo focal de jóvenes que pasaron por la situación de embarazo juvenil expresaron que el apoyo recibido de los suyos fue fundamental, sin embargo se observó en los mismos que no existe la iniciativa para formar el vínculo familiar. Además, en el grupo focal de jóvenes que tuvieron que abandonar la educación se mencionó en un caso que dejar el estudio se debió a la separación de sus padres. A su vez, lo anterior debe ser analizado en el contexto de que solo 3 de cada 10 mujeres y 4 de cada 10 hombres de 15 a 19 años viven con papá y mamá.

Los números que expresan la caracterización de la juventud paraguaya tienen rostro a partir del análisis cualitativo, lo cual permite recomendar que se haga en énfasis en las siguientes líneas que permitan apuntar al desarrollo integral del joven.

- **Observatorio de la juventud.** Es más que necesario realizar mediciones constantes de las características de la juventud, en un mundo dinámico las ideas y pensamientos cambian de manera más acelerada que la planificación de políticas, lo que hace necesario hacer monitoreo cuantitativo y cualitativo constantes de modo a tomar acciones a fenómenos que vayan surgiendo, por lo que es necesario contar con una Unidad de Análisis y Diagnóstico. Un ejemplo a esto es que existen planes sobre salud sexual y reproductiva el cual es actual y necesario, sin embargo no se han visto acciones para encarar a una creciente generación “nini”, el cual es una corriente que se viene expandiendo a nivel mundial, tampoco se observa el impulso de promoción de familia, cuando varios jóvenes expresan que esto es fundamental. Un observatorio no necesariamente debe ser instalado por organismos del Estado, se sugiere esté vinculado al sector académico.
- **Promover formación laboral vinculada a los requerimientos del mercado.** Esto va a permitir que el fomento del empleo juvenil tenga mayor empleabilidad por estar vinculado con la demanda de trabajo y su formación permitirá aumento de productividad. El aumento de productividad puede acelerar el aumento de ingresos.
- **Políticas de salud con enfoque de conciencia cívica.** No se trata solo de establecer medidas paliativas para enfrentar ciertos problemas, se debe promocionar las implicancias de ciertas decisiones, en el estudio se describió que quienes nacen de madres menores a 20 años tienen una alta probabilidad de nacer con peso bajo lo que a su vez implica básicamente reponer la población que más consulta genera al sistema de salud, pues esto es uno de los principales factores de riesgos en enfermedades de Infecciones Respiratorias Agudas (IRA). Otro punto que debe seguir siendo atacado es apuntar a la disminución de los siniestros viales, pues esto está “cobrando” el Bono Demográfico, se verificó que el 15 % de los hombres inactivos son discapacitados, es probable que porcentaje provenga de la creciente cantidad de siniestros viales. Si uno queda discapacitado a los 29 años, dejaría de generar ingresos en promedio unos 43 años, lo que representa al menos unos 175.000 dólares teniendo en cuenta que la esperanza de vida en Paraguay es de 72 años (Garicoche, 2010).
- **Promoción de la familia y el fortalecimiento de la red social.** El artículo 49 de la Constitución Nacional del Paraguay expresa que: “La familia es el fundamento de la sociedad. Se promoverá y se garantizará su protección integral”. El mandato constitucional existe, sin embargo no hay una institución que la lleve a cabo. La Secretaría Nacional de la Juventud debe considerar la posibilidad de ser el agente promotor en vista a que, como se evidenció en los grupos focales y en las estadísticas, la ruptura de este vínculo debilita a la sociedad e interfiere en muchos casos en el correcto proceso de desarrollo del joven. En cuanto a la red social es necesario que se creen alianzas o vínculos en redes entre los actores, donde el involucramiento no sea solo del sector público. Este debe recibir todo el apoyo del sector privado, del académico y de las organizaciones civiles. Se espera que el emprendedurismo social vaya en incremento, se menciona como caso de “Best Practice” a Sonidos de mi Tierra, institución que por medio de la música está generando oportunidades. Se recomienda que los programas “Sembrando Oportunidades” de la Secretaría Técnica de Planificación y los “Planes Viales Participativos” del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, junto con otros programas, tengan un enfoque integral, en el sentido de asistir técnicamente, fomentar el acceso a mercados y el buen manejo de las finanzas personales. Además, este fortalecimiento debe incluir a todos, tomando como enseñando lo dicho por los jóvenes de Encarnación, quienes expresan que ellos mismos se instituirían como referentes en la sociedad. Gary Becker decía que la Familia es la mejor institución de la Economía, pues i) hace una gran inversión en Capital Humano, y ii) La sociedad no crece ni se desarrolla si no invierte en Capital Humano

(Becker, 1991). Por lo tanto urge la constitución de formadores, los jóvenes acceden a mucha información pero al estar sin formadores corren el riesgo de no ser utilizada de la manera más eficiente.

- **Fomentar la participación cívica activa del joven.** En la historia del Paraguay los jóvenes han jugado un rol importante en la toma de decisiones. La participación en las Elecciones Generales del 2013, si bien fue importante en cuanto al total de inscriptos, debe recordarse que casi la mitad de jóvenes entre 18 y 29 años no votó. Además, no se percibe mucho interés por formar parte de un partido o movimiento político, por lo que esto puede ser un mensaje a tener en cuenta para la visión estratégica de estos grupos políticos, es probable que la juventud venga reclamando mayor participación. La Constitución Nacional solo permite presentarse al cargo de Diputado superando los 25 años de edad, para demás cargos se piden 30 o 35 años. En la Cámara de Diputados, solo 1 de 80 Diputados tiene menos de 30 años.

BIBLIOGRAFÍA

- Becker, G. (1991). *A treatise on the family*. Harvard University Press.
- Cano, R. (2010). *El Bono Demográfico como Factor de Desarrollo en el Paraguay*. Asunción: Asociación Paraguaya de Estudios de Población .
- Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya. (2013). *Empleo Juvenil. Ocupación, desocupación y educación*. Asunción.
- Centro Paraguayo de Estudios de Población . (2011). *Salud Sexual Reproductiva en Adolescentes y Jóvenes* . Asunción.
- Centro Paraguayo de Estudios de Población. (2008). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud Sexual y Reproductiva*. Asunción.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2000). *Juventud, población y desarrollo: problemas, posibilidades y desafíos* . Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Dirección General de Estadísticas, E. y. (2013). Planillas de datos poblacionales Censo 2012. Asunción.
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (2013). *Población Juvenil*. Asunción.
- Dirección General de Estadísticas, Encuesta y Censos. (2009). *Mejora de la metodología de medición de pobreza en Paraguay*. Asunción, Paraguay.
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (1999). *Juventud en cifras*. Recuperado el 03 de 11 de 2014, de <http://www.dgeec.gov.py/Publicaciones/Biblioteca/Juventud/JU004.htm>
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (2002). *Diagnóstico socio-demográfico* . Asunción.
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (2012). *Anuario*. Asunción.
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (2013). *Principales resultados de pobreza y distribución del ingreso*. Asunción.
- Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos. (2013). *Base de datos Población [archivo digital]*. Fernando de la Mora, Paraguay.
- Fondo de Población de las Naciones Unidas - Paraguay. (Julio de 2013). Embarazo adolescente, rostro de la desigualdad. *Joparé Paraguay*(53).
- Garicoche, J. (2010). *Impacto socioeconómico de la industria de motocicletas. Periodo 2002 - 2010*. San Lorenzo: Trabajo de Grado FCE - UNA.
- Instituto de la Juventud. (2011). *Desmontando a los nini. Un estereotipo juvenil en tiempo de crisis*. Madrid.
- Naciones Unidas. (2012). *World Population Prospects - Revision*. New York.
- Organisation for Economic Co-operation and Development. (2014). *Education at a Glance 2014: OECD indicators*. Obtenido de <http://dx.doi.org/10.1787/eag-2014-en>
- Organización Iberoamericana de la Juventud. (2007). Recuperado el 01 de 10 de 2014, de http://www.oij.org/file_upload/publicationsItems/document/doc1202813603.pdf
- Tribunal Superior de Justicia Electoral. (2013). Base de Datos - Registro Civico [Archivo Digital]. Asunción.
- United Kingdom Government. (2013). <https://www.gov.uk>. Recuperado el 03 de 11 de 2014, de https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/201110/Technical_Note_for_ONS_harmonised_measure_of_NEET_Final.pdf
- Verdara, F. (2010). *Organización Internacional del Trabajo*. Recuperado el 01 de 10 de 2014, de http://www.oitcinterfor.org/sites/default/files/file_publicacion/jov_edad.pdf

Secretaría Nacional de la Juventud
Ayolas 451 c/ Oliva - Edificio Capital, Piso 4
Teléfonos: (021) 453-212/3
Web: www.snj.gov.py
E-mail: snjparaguay@gmail.com

